



RAPORT
REFERITOR LA REALIZAREA FOII DE PARCURS PRIVIND
AGENDA DE REFORME PRIORITARE
(martie-iulie)

Iulie 2016

REALIZAREA FOII DE PARCURS PRIVIND AGENDA DE REFORME PRIORITARE

Iulie 2016

Foaia de parcurs privind agenda de reforme prioritare este un document politic agreat la nivel de Guvern și Parlament pentru redemararea proceselor de reformare a unor sectoare-cheie pentru buna funcționare a Statului. Foaia de parcurs a fost elaborată ca răspuns la îngrijorările enunțate în *Concluziile Consiliului Afaceri Externe al Uniunii Europene* din 15 februarie 2016, dar și de alți parteneri de dezvoltare și societatea civilă din Republica Moldova.

Un element esențial al Foii de parcurs este stabilirea termenului limită pentru implementarea completă – 31 iulie a.c., dar și a datelor fixe de realizare pentru fiecare măsură în parte.

Documentul conține 82 de măsuri organizate în două blocuri majore – *Bunăguvernare și funcționarea Statului de drept și Dezvoltarea economică și asigurarea unei economii de piață funcționale*.

În ce privește *Buna guvernare și funcționarea Statului de drept*, au fost planificate măsuri de redresare a situației pe cinci direcții concomitent: Combaterea corupției; Reforma administrației publice; Consolidarea transparenței finanțării partidelor și responsabilitatea candidaților; Libertatea mass-media; Reforma în sectorul justiției, Reforma serviciului Procuraturii. Pe *dimensiunea economică*, Foaia de parcurs s-a concentrat pe următoarele priorități: semnarea Acordului de cooperare cu Fondul Monetar Internațional; Asigurarea independenței și competențelor de supraveghere ale Băncii Naționale și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare; Asigurarea unei investigații minuțioase și imparțiale a cazurilor de fraudă depistate în sistemul bancar în 2014, cu obiectivul de restabilire a fondurilor deviate și pentru a-i aduce pe cei responsabili în fața justiției; Restabilirea unui mediu de afaceri și investițional atractiv și stabil și Sporirea transparenței și condițiilor investiționale în sectorul energetic.

În afara celor menționate, Foaia de parcurs include ca priorități și consolidarea cooperării cu societatea civilă și accelerarea implementării Acordului de Asociere.

Foaia de parcurs nu substituie niciun document programatic existent atât la nivelul Guvernului, cât al Parlamentului.

În ce privește corelarea realizării Foii de parcurs cu Planul Național de Acțiuni privind Implementarea Acordului de Asociere (PNAAA), prima este complementară documentului de punere în practică a Acordului de Asociere. Foaia de parcurs include atât măsuri din PNAAA, cât și acțiuni care rămân în afara celor planificate pentru realizarea AA (ex. măsurile pe domeniul financiar-bancar, acordul cu FMI sau cele referitoare la fraudă bancară), dar de implementarea cărora depinde eficacitatea punerii în practică a Acordului.

Monitorizarea și evaluarea implementării

Monitorizarea Foii de parcurs i-a revenit Comisiei Guvernamentale pentru Integrare Europeană, prezidată de Prim-ministru, iar la nivel operațional Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Pe dimensiunea parlamentară, rolul de coordonator al procesului de realizare a măsurilor incluse în Foaia de parcurs i-a revenit Consiliului Parlamentar pentru Integrare Europeană din care fac

parte președinții comisiilor permanente și o echipă de funcționari parlamentari desemnați în baza hotărârii Biroului permanent al Parlamentului RM.

La momentul elaborării acestui raport **nivelul de realizare al Foii de parcurs este de 90%**, reprezentând **74 acțiuni îndeplinite, din totalul de 82**, inclusiv cele patru cu caracter permanent.

Evaluarea cantitativă s-a făcut în baza indicatorilor stabiliți de la început, acțiunile cu caracter legislativ/normativ fiind considerate realizate când proiectul de lege a fost adoptat în lectură finală de Parlament, iar în cazul actelor normative subordonate legii când a fost aprobată hotărârea de Guvern, a regulatorilor (i.e. BNM, ANRE, CC, CNPF) sau Ordinul șefului de instituție.

Acțiunile ce conțin formularea „elaborarea/definitivarea proiectului” au fost calificate drept realizate doar atunci când proiectul de lege/hotărâre a fost remis Guvernului spre aprobare, sau direct Parlamentului în cazul instituțiilor care se află sub controlul parlamentar (i.e. CNA, SIS, BNM).

În cazul în care nu au fost îndeplinite aceste condiții acțiunile respective au fost considerate *nerealizate*. Raportul a exclus calificativele *în curs de realizare* sau *realizare parțială*.

Această evaluare cantitativă nu reflectă dinamica realizării obiectivelor incluse în document, adică cu respectarea termenelor sau depășirea acestora, pe parcursul monitorizării fiind înregistrate întârzieri în mai multe cazuri. Cu toate acestea, la evaluarea fiecărei acțiuni în parte, în afară de calificativul realizat/nerealizat, s-a luat în calcul calitatea rezultatului final și mai puțin respectarea sau nerespectarea termenelor, care totuși cu anumite excepții s-au încadrat în termenul general de implementare a Foii de Parcurs.

Astfel, având în vedere complexitatea obiectivelor propuse, termenele de realizare scurte și rolul Foii de parcurs ca pârghie de relansare a unor procese-cheie în asigurarea bunei guvernări, funcționarea Statului de drept, dezvoltarea economică și asigurarea unei economii de piață funcționale, **evaluarea de ansamblu este una pozitivă**.

În ce privește cele 8 acțiuni restante, în fiecare caz în parte a fost efectuată o evaluare comună de către Guvern și Parlament, în unele cazuri în consultare cu partenerii de dezvoltare, în vederea extinderii termenelor de implementare, acordând prioritate calității și conținutului reformelor promovate. Astfel blocul de legi privind dezvoltarea sectorului financiar-bancar, inclusiv privind adoptarea legislației privind crizele bancare sistemice (bridge-bank) va fi definitivat cu sprijinul experților FMI, iar legislația privind domeniul audio-vizualului în consultare cu OSCE și Consiliul Europei.

Realizarea acestor măsuri va fi asigurată în mod prioritar pe parcursul trimestrului III-IV, de rînd cu alte acțiuni care vin să asigure continuitatea reformelor inițiate (pentru fiecare capitol au fost indicate principalele acțiuni care se propun a fi realizate către sfârșitul anului, propuneri formulate inclusiv urmare recomandărilor societății civile și partenerilor de dezvoltare).

I. CONSOLIDAREA STABILITĂȚII, INDEPENDENȚEI ȘI EFICACITĂȚII INSTITUȚIILOR CE GARANTEAZĂ PRINCIPIILE DEMOCRAȚIEI ȘI STATULUI DE DREPT

1. Combaterea corupției

nr. de acțiuni - 12

realizate în termen - 6

realizate cu depășirea termenului - 4

nerealizate - 2

1.1. Adoptarea de către Parlament a setului de legi privind integritatea, inclusiv:

- *Legea privind Comisia Națională de Integritate;*
- *Legea privind declararea averilor și intereselor, care extinde cercul subiecților și obiectelor declarării averilor și intereselor.*

*Realizat cu întârzieri
(martie - mai)*

Legea privind Comisia Națională de Integritate

Proiectul de lege a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 128 din 16.02.2016.
- înregistrat în Parlament la 18.02.2016 cu nr. 46.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 25.02.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 17.06.2016.

Denumirea finală a legii este [Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate](#) (Anexa 1). Legea urmează să intre în vigoare la 1.08.2016, cu excepția unor prevederi, care vor intra în vigoare din momentul publicării legii.

Legea are menirea a) să contribuie la eficientizarea activității Comisiei Naționale de Integritate prin transformarea acesteia în Autoritatea Națională de Integritate (ANI), b) să asigure independența instituțională și operațională a ANI, c) să sporească credibilitatea ANI prin fortificarea mecanismului de verificare a declarațiilor cu privire la venituri și proprietate, declarațiilor de interese personale, precum și a controlului respectării regimului juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților și al restricțiilor pe parcursul exercitării mandatului, funcției publice sau de demnitate publică.

Relevăm că, în conformitate cu art. 12 alin. (1) lit. f) al Legii, doi reprezentanți ai societății civile vor face parte din Consiliul de Integritate.

Legea privind declararea averilor și intereselor

Proiectul de lege a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 127 din 16.02.2016.
- înregistrat în Parlament la 18.02.2016 cu nr. 47.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 25.02.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 17.06.2016.

Denumirea finală a legii este [Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale](#) (Anexa 2). Legea urmează să intre în vigoare la 1.08.2016, cu excepția unor prevederi, care vor intra în vigoare la 1.01.2018.

Prin legea în cauză s-a urmărit reformarea mecanismului actual de declarare a veniturilor, proprietății, intereselor personale, conflictelor de interese prin sistematizarea într-un act legislativ unic a prevederilor referitoare la aceste domenii, evitându-se, în acest mod, dublarea informațiilor solicitate de la subiecții legii și irosirea resurselor, inclusiv umane.

1.2. Adoptarea de către Parlament a setului de legi privind integritatea, inclusiv:

- *Legea cu privire la integritatea în sectorul public și cadrul legislativ conexe legii;*

*Nerealizat
(aprilie - iulie)*

- ***Ajustarea Legii nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale la principiile de constituționalitate și introducerea evaluării integrității instituționale***

***Realizat în termen
(aprilie - iulie)***

Legea cu privire la integritatea în sectorul public și cadrul legislativ conex legii

Proiectul Legii integrității a fost:

- elaborat în cadrul Grupului de lucru inter-instituțional pentru revizuirea și îmbunătățirea cadrului legal național în domeniul prevenirii și combaterii corupției în entitățile publice și elaborarea proiectului de lege privind integritatea în sectorul public, creat prin Ordinul Centrului Național Anticorupție (CNA) nr. 107 din 28.07.2015.
- transmis de către CNA Parlamentului la 25.04.2016.
- înregistrat în Parlament la 15.06.2016 cu nr. 267 (Anexa 3).
- adoptat în Parlament în prima lectură la 28.07.2016.

Proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative a fost:

- transmis de către CNA Parlamentului la 25.04.2016.
- înregistrat în Parlament la 15.06.2016 cu nr. 268.
- Adoptat în Parlament în primă lectură la 28.07.2016 (Anexa 4).

Proiectul Legii integrității a) stabilește cadrul juridic al integrității în sectorul public și privat în RM, la nivel de politici, instituțional și profesional, b) fixează responsabilitățile entităților, agenților publici și a agențiilor anticorupție pentru cultivarea, consolidarea și controlul integrității publice în cadrul entităților publice, c) introduce sancționarea lipsei de integritate.

În calitate de impact al Legii integrității și cadrului legislativ conex va fi consolidat și va funcționa mai eficient sistemul național de integritate și de combatere a corupției.

Menționăm că reprezentanții societății civile au făcut parte din Grupul de lucru, care a elaborat proiectul Legii integrității. La fel, la 7.04.2016 proiectul a fost prezentat pentru consultări publice pe site-ul CNA - http://cna.md/sites/default/files/proiecte_decizii%20/anunt_integritate_red.definitivata.pdf.

Ajustarea Legii nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale la principiile de constituționalitate și introducerea evaluării integrității instituționale

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 789 din 28.10.2015.
- înregistrat în Parlament la 3.11.2015 cu nr. 434.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 26.02.2016.
- adoptat de către Parlament în a doua lectură la 26.05.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 21.07.2016.

Denumirea legii este Legea nr. 102 din 21.07.2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative. (Anexa 5)

Prin intermediul legii respective a) Legea nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale a fost ajustată la dispozițiile Hotărârii Curții Constituționale nr. 7 din 16.04.2015, b) legislația națională a fost ajustată la prevederile Legii nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale, c) a fost introdusă evaluarea integrității instituționale.

În calitate de impact al implementării Legii se așteaptă prevenirea și combaterea mai eficientă a manifestărilor de corupție, în special aplicarea sancțiunilor disciplinare asupra agenților publici care nu corespund criteriilor de integritate va contribui la implementarea principiului „zero toleranță la corupție”.

Adițional menționăm că legea prevede următorul mecanism de control judiciar: pentru a purcede la testarea integrității profesionale se va obține o autorizare judiciară *ex-ante* a mijloacelor speciale și a limitelor de comportament ale testorilor. Mai mult ca atât, instanța de judecată va da o apreciere rezultatelor testelor,

verificînd respectarea de cître testor a condițiilor de autorizare a lor, înainte ca acestea să fie reflectate în raportul de evaluare (procedură de control judiciar *ex-post*).

În vederea asigurării unei transparențe a procesului de elaborare, reprezentanții societății civile au făcut parte din grupul de lucru constituit de cître Ministerul Justiției pentru elaborarea proiectului de lege, ulterior Ministerul Justiției a consultat proiectul cu societatea civilă în iulie 2015, iar în 2015, înainte de transmiterea proiectului de lege în adresa Guvernului, acesta a fost expertizat de cître Consiliul Europei.

1.3. Adoptarea de cître Parlament a legislației privind delimitarea competențelor între instituțiile cu competențe în combaterea corupției:

- **Legea privind corelarea și delimitarea mandatelor Comisiei Naționale de Integritate de alte organe ale administrației publice în competențe de constatare, sancționare contravențională și de urmărire a averilor obținute din surse care diferă substanțial de veniturile și averea declarată;**

Realizat în termen (iulie)

- **Legea cu privire la delimitarea mandatului Centrului Național Anticorupție de urmărire penală de cele ale Ministerului Afacerilor Interne și Procuraturii Generale.**

Realizat în termen (iulie)

Legea privind corelarea și delimitarea mandatelor Comisiei Naționale de Integritate de alte organe ale administrației publice în competențe de constatare, sancționare contravențională și de urmărire a averilor obținute din surse care diferă substanțial de veniturile și averea declarată

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 129 din 16.02.2016.
- înregistrat în Parlament la 18.02.2016 cu nr. 45.
- adoptat de cître Parlament în prima lectură la 25.02.2016.
- adoptat de cître Parlament în lectura finală la 17.06.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 134 din 17.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#) (Anexa 6).

Legea **a)** delimitează competențele de constatare și soluționare a cauzelor contravenționale de cître Autoritatea Națională de Integritate și Centrul Național Anticorupție, **b)** aduce legislația națională în concordanță cu dispozițiile Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În calitate de impact se așteaptă realizarea mai eficientă de cître ANI și CNA a competențelor de constatare și soluționare a cauzelor contravenționale.

Referitor la preocupările societății civile, menționăm că Legea nr. 134 din 17.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la art. XXXIV pct. 7, delimitează competențele CNI de constatare și sancționare a contravențiilor de competențele altor autorități.

Legea cu privire la delimitarea mandatului Centrului Național Anticorupție de urmărire penală de cele ale Ministerului Afacerilor Interne și Procuraturii Generale

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr. 655 din 27.05.2016.
- înregistrat în Parlament la 31.05.2016 cu nr. 243.
- adoptat de cître Parlament în prima lectură la 17.06.2016.
- adoptat de cître Parlament în lectura finală la 1.07.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 152 din 1.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#) (Anexa 7).

Obiectivul urmărit prin elaborarea legii constă în ajustarea cadrului legislativ conexe la prevederile Legii nr. 3

din 25.02.2016 cu privire la procuratură prin crearea mecanismelor necesare implementării complete și eficiente a acestei legii respective, precizarea competențelor procurorului la exercitarea atribuțiilor procuraturii, precum și delimitarea clară a atribuțiilor procurorului și organului de urmărire penală în cadrul procesului penal (Centrul Național Anticorupție și Ministerul Afacerilor Interne).

În calitate de impact se așteaptă realizarea mai eficientă de către Procuratura Anticorupție, CNA și MAI a competențelor sale în cadrul procesului penal.

Referitor la preocupările societății civile, precizăm că Legea nr. 152 din 1.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la art. XVI pct. 15, stabilește competența exclusivă a CNA de efectuare a urmăririi penale sub conducerea Procuraturii Anticorupție. Totodată, la art. 270/1, cu care se completează Codul de Procedură Penală, este delimitată competența de exercitare a urmăririi penale a Procuraturii Anticorupție de cea a MAI și CNA.

1.4. Elaborarea de către Ministerul Justiției a legislației în scopul incriminării utilizării contrar destinației și delapidării fondurilor europene și internaționale, precum și a situațiilor de conflict în domeniul utilizării fondurilor europene și internaționale, conform prevederilor Convenției privind protejarea intereselor financiare ale Comunităților Europene și altor convenții internaționale în materie

**Realizat în termen
(martie – aprilie)**

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 302 din 18.03.2016.
- înregistrat în Parlament la 22.03.2016 cu nr. 116.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 21.04.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 26.05.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 105 din 26.05.2016 privind modificarea și completarea Codului penal al RM](#) (Anexa 8).

Prin intermediul implementării prevederilor legii urmează să fie asigurată a) mai buna gestionare a mijloacelor financiare obținute de la donatorii străini, inclusiv de la Uniunea Europeană, și b) prevenirea și combaterea fraudelor financiare comise în privința fondurilor obținute de la donatorii străini, inclusiv de la UE.

1.5. Elaborarea de către Ministerul Justiției a inițiativelor anticorupție și de reformare a Centrului Național Anticorupție, în concordanță cu noua lege a procuraturii, legea cu privire la Centrul Național de Integritate și a Legii cu privire la declararea averilor și intereselor

**Realizat în termen
(mai)**

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (sistemul de integritate) a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 129 din 16.02.2016.
- înregistrat în Parlament la 18.02.2016 cu nr. 45.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 25.02.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 17.06.2016.

Denumirea legii este Legea nr. 134 din 17.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Anexa 6).

Legea aduce legislația națională în concordanță cu dispozițiile Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (procuratură) a fost:

- aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 655 din 27.05.2016.

- înregistrat în Parlament la 31.05.2016 cu nr. 243.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 17.06.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 1.07.2016.

Denumirea legii este Legea nr. 152 din 1.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Anexa 7).

Rolul legii constă în ajustarea cadrului legislativ conex la prevederile Legii nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la procuratură prin crearea mecanismelor necesare implementării complete și eficiente a legii respective, precizarea competențelor procurorului la exercitarea atribuțiilor procuraturii, precum și delimitarea clară a atribuțiilor procurorului și organului de urmărire penală în cadrul procesului penal (Centrul Național Anticorupție și Ministerul Afacerilor Interne).

Referitor la preocupările societății civile privind lipsa prevederilor privind reforma CNA, precizăm că Legea nr. 134 din 17.06.2016 modifică prin art. XIX prevederile Legii cu privire la Centrul Național Anticorupție aferente regimului de incompatibilități, restricții și sancțiuni disciplinare pentru colaboratorii CNA.

1.6. Elaborarea și aprobarea de către Ministerul Justiției a legilor de specialitate cu privire la procuratura anticorupție și la procuratura de combatere a criminalității organizate și a cauzelor speciale, în conformitate cu concepția de reformare a Procuraturii și a noii legi a Procuraturii

Realizat cu întârzieri (mai)

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 756 din 16.06.2016.
- înregistrat în Parlament la 17.06.2016 cu nr. 271.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 1.07.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 7.07.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 159 din 7.07.2016 cu privire la procuraturile specializate](#) (Anexa 9).

Legea asigură punerea în aplicare a art. 9 din Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la procuratură care prevede exigența ca modul de organizare și funcționare a procuraturilor specializate (Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale) să fie reglementat prin legi speciale.

Referitor la preocupările societății civile privind atribuirea Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale a competențelor de investigare a sustragerilor în proporții mari, relevăm, că potrivit art. 270², cu care prin Legea nr. 152 din 1.07.2016 a fost completat Codul de Procedură Penală, această procuratură specializată nu are competența de exercitare a urmăririi penale pe infracțiuni de sustragere.

1.7. Prelungirea de către Centrul Național Anticorupție a termenului de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție pentru 2016

Realizat cu întârzieri (martie)

Proiectul Hotărârii Parlamentului privind extinderea pentru anul 2016 a Strategiei naționale anticorupție pentru anii 2011 – 2015 a fost:

- înregistrat în Parlament la 25.03.2016 cu nr. 122.
- adoptat de către Parlament la 12.05.2016.

Denumirea hotărârii este [Hotărârea Parlamentului nr. 89 din 12.05.2016 privind modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011–2015](#) (Anexa 10).

Proiectul Hotărârii Parlamentului privind aprobarea Planului de acțiuni pentru anul 2016 pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție pentru anii 2011 – 2016 a fost:

- înregistrat în Parlament la 25.03.2016 cu nr. 123.
- adoptat de către Parlament la 12.05.2016.

Denumirea hotărîrii este [Hotărîrea Parlamentului nr. 90 din 12.05.2016 pentru aprobarea Planului de acțiuni pe anul 2016 privind implementarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011 – 2016](#) (Anexa 11).

Hotărîrile în cauză sunt menite să asigure durabilitatea implementării Strategiei naționale anticorupție și înlăturarea restanțelor înregistrare pe parcursul anilor 2011 – 2015.

1.8. Elaborarea de către Centrul Național Anticorupție a fișierului electronic pentru integritatea profesională și a programului pentru probele electronice	Realizat în termen (mai)
--	---------------------------------

În vederea consolidării performanțelor în prevenirea corupției și digitalizării procesului de lucru în domeniul evaluării integrității instituționale a fost elaborat (în contextul modificărilor la Legea nr. 325 din 23.12.2013 privind testarea integrității profesionale) Caietul de sarcini pentru crearea unui sistem informațional „Cazierul integrității profesionale a agenților publici”, care va conține atât informația despre rezultatele supunerii testelor de integritate profesională ale agenților publici, cât și probele stocate digital, oferind și o platformă electronică de monitorizare a realizării măsurilor de prevenire a corupției în cadrul instituțiilor publice. Fiind vorba despre un sistem sofisticat, care necesită resurse financiare considerabile pentru bugetul Centrului Național Anticorupție, softul este dezvoltat cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în RM și a Guvernului Norvegiei. Pe parcursul lunii mai s-a desfășurat procedura de licitație internațională și s-a încheiat contractul respectiv. Versiunea de testare a softului urmează a fi predată pe parcursul anului curent, iar versiunea finală – peste un an de la semnarea contractului, perioadă care include și conectarea instituțiilor publice, precum și pilotarea softului.

În calitate de impact al fișierului și programului se așteaptă activitatea mai eficientă de prevenire a corupției și de asigurare a integrității în sectorul public.

1.9. Implementarea de către Comisia Națională de Integritate a sistemului on-line de depunere a declarației de avere și de interese și pregătirea personalului	Nerealizat (iulie)
---	---------------------------

Beneficiile generale ale sistemului E-integritate sunt:

- Va accelera și eficientiza transferul și procesarea simultană a informațiilor;
- Va reduce timpul de gestionare a documentelor;
- Va spori productivitatea și va oferi siguranța datelor.
- Va facilita depunerea declarațiilor de către subiecții stipulați prin lege folosind un dispozitiv modern (computer, tablete, telefoane mobile);
- Va elimina erorile precum și declarațiile incomplete prin aplicarea filtrelor și folosind câmpuri de date obligatorii sensibili la context;
- Va minimiza timpul de prelucrare a declarațiilor prin oferirea inspectorilor a unui tablou de bord conținând informațiile necesare la examinarea declarațiilor;
- Va facilita fluxul automat de lucru privind controlul declarațiilor.

În scopul implementării sistemului on-line de depunere a declarațiilor de avere și interese, Comisia Națională de Integritate a desfășurat un șir de activități, printre care:

- Participarea în cadrul a 7 ședințe de lucru comune cu furnizorul, reprezentanții Centrului de Guvernare Electronică, Fiscservinform, în cadrul cărora s-a discutat despre etapizarea sistemului;
- Participarea la 5 ședințe de testare și instruiți în vederea aplicării componentelor software ale sistemului, organizate de către compania care e elaborat sistemul E-integritate în comun cu reprezentanții Centrului de Guvernare Electronică;
- Participarea la testarea funcțională a sistemului E-integritate și înaintarea propunerilor de către aparatul Comisiei Naționale de Integritate în vederea îmbunătățirii a unor funcționalități adiționale cum ar fi: integrarea sistemului E-integritate cu sistemul de gestiune a corespondenței Comisiei, exportul de date din sistemul de gestiune a corespondenței în sistemul E-integritate, inclusiv integrarea sistemului E-integritate cu Registrul funcționarilor publici;

- Selectarea și angajarea administratorului sistemului E-integritate, care a susținut instruirea privind componentele sistemului și a întreprins măsurile de asistare a angajaților Comisiei Naționale de Integritate în instruirea și utilizarea sistemului.

Dezvoltarea modulelor prevăzute în cerințele tehnice inițiale ale sistemului a fost finalizată și testată operațional și la nivel de securitate a informației, precum și în privința protecției datelor cu caracter personal, sistemul fiind gata de lansare oficială în producție. La 29.02.2016 a avut loc acceptanța operațională a sistemului informațional.

Sistemul va putea fi lansat doar după intrarea în vigoare a Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Priorități:

- **adoptarea de către Parlament a Legii integrității și cadrului legislativ conex legii (proiect nr. 267 din 15.06.2016), în urma consultărilor publice**
- **adoptarea de către Parlament a legii privind sancțiunile demotivante pentru acte de corupție, acte asimilate, conexe corupției, fapte coruptibile și pentru infracțiuni privind spălarea banilor și finanțarea terorismului (proiect nr. 268 din 15.06.2016), în urma consultărilor publice**
- **elaborarea de către Ministerul Justiției a proiectului de Lege privind reducerea regimului de imunități pentru persoanele cu funcție de demnitate publică și statutul special în cadrul procedurii penale și contravenționale**
- **adoptarea de către Parlament a Legii pentru modificare și completare a Legii nr. 190-XVI din 26.07.2007 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului pentru transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2015/849 (a IV-a) privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor și finanțării terorismului**
- **adoptarea de către Parlament a Legii privind Serviciul recuperarea bunurilor, în urma consultărilor publice**

2. Reforma Administrației Publice

nr. de acțiuni - 4
realizate în termen - 2
realizate cu depășirea termenului - 2
nerealizate - 0

2.1. *Asigurarea funcționării Consiliului național pentru reforma administrației publice, inclusiv prin organizarea ședințelor periodice ale acestuia*

Realizat în termen (martie)

Ținând cont de recomandările partenerilor de dezvoltare, dar și în scopul asigurării unui proces integrat de planificare strategică, de implementare și monitorizare a politicilor Guvernului în domeniul reformei administrației publice atât la nivel central, cât și la nivel local, corelând într-o manieră eficientă prioritățile naționale cu politicile sectoriale, angajamentele internaționale asumate și cadrul de resurse interne și externe, prin Hotărârea Guvernului nr.716 din 12.10.2015 a fost instituit Consiliul național pentru reforma administrației publice. Consiliul a fost conceput ca o platformă de nivel înalt pentru luarea deciziilor și asumarea angajamentelor privind direcțiile strategice ale reformei administrației publice, atât la nivel central, cât și la nivel local. Consiliul este condus de Prim-ministru și format din președinți ai două comisii parlamentare de resort, cinci membri ai Guvernului și secretarul general al Guvernului, iar ședințele acestuia se convoacă cel puțin o dată la trei luni.

La data de 11 martie 2016 a avut loc prima ședință a Consiliului. La ședință au participat partenerii de dezvoltare, societatea civilă, fiind examinat stadiul actual al procesului de reformă a administrației publice în Republica Moldova și determinat procesul de elaborare a Strategiei de reformă a administrației publice

(RAP). Ca urmare a deciziei Consiliului, prin Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 295-A din 16 martie 2016, a fost instituit Grupul de lucru pentru definitivarea proiectului Strategiei. În cadrul celei de-a doua ședințe a Consiliului de pe data de 12.05.2016 a fost prezentat proiectul Strategiei RAP, fiind lansat și procesul de consultări publice pentru definitivarea acestuia.

2.2. Actualizarea și aprobarea Foii de Parcurs/Strategiei privind Reforma Administrației Publice, în consultare cu societatea civilă și partenerii de dezvoltare, inclusiv pe baza rezultatelor studiului SIGMA.

Realizat cu întârzieri (aprilie)

În cadrul primei ședințe a Consiliului național pentru reforma administrației publice, din data de 11.03.2016, a fost luată decizia de a iniția procesul de elaborare a Strategiei RAP, pornind de la recomandările și raportul SIGMA privind evaluarea administrației publice din Republica Moldova, definitivată în luna martie 2016.

Pe data de 12.05.2016, Strategia RAP a fost prezentată în cadrul reuniunii Consiliului național pentru reforma administrației publice, la care au participat și partenerii de dezvoltare și drept urmare, pe parcursul lunii mai a fost lansat procesul de consultări publice pentru definitivarea acesteia. În procesul de consultări publice au fost implicați partenerii de dezvoltare, societatea civilă, autoritățile locale, mediul academic proiectul Strategiei fiind perfecționat în baza avizelor/comentariilor/propunerilor recepționate de la mai mult de 60 de autorități și instituții publice.

[Strategia de reformă a administrației publice](#) a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.911 din 25 iulie 2016 (Anexa 12).

Documentul se axează pe cinci componente importante: (i) responsabilizarea administrației publice, (ii) elaborarea politicilor publice, (iii) modernizarea serviciilor publice, (iv) managementul finanțelor publice și (v) managementul resurselor umane.

2.3. Lansarea unui studiu independent privind capacitatea instituțională a Cancelariei de stat (analiză funcțională, procesele de afaceri, rolul de coordonare etc.)

Realizat cu întârzieri (martie)

Pornind de la necesitatea de a eficientiza și îmbunătăți calitatea activității Cancelariei de Stat și a Oficiului Prim-ministrului, ca instituții cheie pentru procesul de administrare publică, în luna martie curent a fost solicitat sprijinul partenerilor de dezvoltare în vederea efectuării unui Studiu cu privire la analiza instituțională și funcțională a celor două instituții.

Astfel, la data de 29 martie 2016, PNUD Moldova a lansat procedura de selectare a unei echipe pentru efectuarea studiului. Ca urmare a selectării echipei companiei Ernst & Young Baltic, formată din patru consultanți internaționali, la data de 19 mai 2016 a avut loc lansarea proiectului.

În procesul de colectare a datelor au fost efectuate interviuri cu aproximativ 80 reprezentanți, manageri și personal-cheie ai Cancelariei de Stat, Oficiului Prim-ministrului, ministerelor, precum și cu reprezentanți ai partenerilor de dezvoltare și consilierii europeni de nivel înalt ai Prim-ministrului și miniștrilor. În același timp, a fost lansat un sondaj pentru a colecta informații privind personalul, consumul de timp și rezultatele funcțiilor Cancelariei de Stat. Pentru a obține o înțelegere profundă a nevoilor și capacităților precum și a oportunităților administrației publice au fost analizate documentele relevante de politici, acte normative, regulamente interne etc.

Primul proiect de raport a fost prezentat în data de 25 iunie spre consultare beneficiarilor, care ulterior au transmis comentarii și propuneri pentru a fi luate în considerare de către experți. Totodată, a fost solicitată prezentarea experienței și practicii altor state europene în ceea ce privește funcționarea "Centrului Guvernului".

La data de 06 iulie 2016 a avut loc o întrevedere comună a experților cu Prim-ministrul, Secretarul general al Guvernului, Secretarii generali adjuncți ai Guvernului, în cadrul căreia s-a convenit ca propunerile să fie examinate și luate în considerare la definitivarea raportului.

Raportul final cu recomandări de raționalizare și reorganizare a funcțiilor Cancelariei de Stat a fost prezentat Prim-ministrului și Cancelariei de Stat la 14 iulie 2016.

Recomandările de asemenea cuprind un Plan de acțiuni cu mobilizări de resurse și un program calendaristic pentru reorganizarea Cancelariei de Stat, precum și principalele probleme, riscuri, provocări și oportunități asociate cu reorganizarea propusă.

2.4. Elaborarea Planului de Acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021.	Realizat în termen (iulie)
--	-----------------------------------

În scopul impulsivării activităților de modernizare a serviciilor publice în Republica Moldova, prin Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 388-A din 3.05.2016, Centrul de Guvernare Electronică a fost desemnat responsabil pentru elaborarea proiectului [Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021](#) (Anexa 13) în termen de până la 1.07.2016.

În urma consultării publice cu instituțiile interesate și partenerii de dezvoltare, supunerii expertizei anticorupție, Planul de Acțiuni a fost aprobat în ședința de Guvern din 27.07.2016.

Planul a fost elaborat pentru realizarea obiectivelor ce țin de modernizarea serviciilor publice statuate în Strategia de reformă a administrației publice pentru anii 2016-2020, Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016 - 2018, rezultatele implementării Programului de reformare a serviciilor publice pentru anii 2014 - 2016, aprobat prin HG nr. 122 din 18.02.2014 și angajamentele față de partenerii de dezvoltare.

Prin acest document Guvernul planifică un amplu exercițiu de transformare calitativă, dar și cantitativă a serviciilor publice administrative, de prestarea cărora sunt responsabile autoritățile administrației publice centrale, prin:

- eliminarea serviciilor publice depășite de timp sau comasarea mai multor servicii în unul;
- sporirea accesului la serviciile publice la nivel local prin canale digitale;
- reducerea numărului de documente necesare pentru prestarea serviciilor publice, precum și a duratei de prestare;
- aplicarea unor tarife transparente și echitabile pentru serviciile publice prestate contra plată;
- asigurarea unui nivel înalt de satisfacție în legătură cu calitatea livrării serviciilor guvernamentale.

Planul de acțiuni este împărțit în două părți, ambele fiind corelate direct cu obiectivele strategice de modernizare a serviciilor publice din Strategia de reformă a administrației publice pentru anii 2016-2020. Prima parte a documentului de politici în speță (acțiunile 1.1 - 2.13), care cuprinde în special perioada 2017-2018, are în prim plan crearea unui cadru coerent și incluziv de modernizare a serviciilor publice, prin prisma dimensiunilor legale, procedurale, de management a resurselor umane și tehnologice. A doua parte a Planului vizează modernizarea propriu-zisă a serviciilor publice, utilizând cadrul stabilit.

Priorități:

- **elaborarea și aprobarea Planului de Acțiuni pentru 2016-2018 privind implementarea Strategiei de reformă a administrației publice (septembrie)**
- **asigurarea unei continuități și stabilități în activitatea Consiliului național pentru reforma administrației publice, inclusiv prin convocarea regulată a ședințelor Consiliului (pe parcurs)**
- **inițierea de către Guvern a reformei Cancelariei de Stat pornind de la rezultatele studiului independent privind capacitatea instituțională a acesteia (august)**

3. Consolidarea Transparenței Finanțării Partidelor și Responsabilitatea Candidaților Aleși
nr. de acțiuni - 4
realizate în termen - 2
realizate cu depășirea termenului - 2
nerealizate - 0

3.1. Ministerul Justiției va asigura drepturile partidelor politice la înregistrare și funcționare	Realizat (permanent)
---	-----------------------------

În perioada 16.03.2016 - 22.07.2016, au fost înregistrate 2 partide politice și au fost aduse modificări referitoare la conducătorii și statutul a 6 partide politice.

3.2. Guvernul va asigura în Legea Bugetului de Stat pentru anul 2016 fonduri pentru finanțarea partidelor politice

Realizat cu întârzieri (martie)

Conform [Legii Bugetului de Stat pentru anul 2016](#) (Anexa 14) au fost prevăzute 39.850 mii lei pentru finanțarea partidelor politice. Odată cu intrarea în vigoare a acesteia, Comisia Electorală Centrală urmează să aprobe prin hotărâre cuantumul sumelor ce vor fi alocate partidelor politice sub formă de subvenții. De asemenea, în acest sens se vor analiza recomandările UE/CoE din cel de-al doilea Raport de conformitate al GRECO privind Republica Moldova, capitolul "Transparența finanțării partidelor", adoptat la a 67-a Reuniune Plenară (Strasbourg, 23-27 martie 2015).

Aplicarea prevederilor respective va avea drept impact creșterea numărului de partide de masă, scăderea influenței resurselor financiare ale candidaților asupra rezultatelor alegerilor, asigurarea unei monitorizări mai bune asupra gestionării financiare (inclusiv raportarea) a partidelor politice, atât în timpul, cât și după campaniile electorale.

3.3. Comisia Electorală Centrală va elabora mecanisme de monitorizare publică și evaluare a respectării cadrului normativ de către subiecții implicați în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

Realizat în termen (mai-iulie)

Pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale a fost creată rubrica "*Finanțarea partidelor*", unde sunt plasate rapoartele financiare ale partidelor politice, extrase din statutele/regulamentele de activitate ale partidelor politice, privind mărimea cotizației de membru și modul de achitare a acesteia, Registrele donațiilor partidelor politice, precum și subvențiile ce urmează a fi alocate subiecților ce beneficiază de acest drept.

La data elaborării raportului, din cele 45 partide politice înregistrate la Ministerul Justiției, doar 19 au prezentat în termen informația privind mărimea și modul de achitare a cotizațiilor de membru. Rapoartele financiare prezentate au fost plasate pe pagina web a CEC și urmează a fi verificate și analizate de Comisie. Potrivit normelor legale, partidele politice care nu au prezentat rapoartele privind gestiunea lor financiară în termenul și formatul stabilit de către Comisie, inclusiv prezentarea unor date incomplete în raport, urmează a fi sancționate cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.

Totodată, Comisia Electorală Centrală, cu suportul financiar al PNUD Moldova, a organizat, în perioada 2-3 iunie curent, un seminar de instruire pentru reprezentanții partidelor politice, cu tema "Prezentarea Regulamentului privind finanțarea activității partidelor politice și completarea Raportului privind gestiunea financiară". Evenimentul a avut drept scop prezentarea procedurilor și prevederilor legale cu privire la finanțarea activității partidelor politice, în vederea aplicării corecte și respectării acestora. În acest sens, au fost elaborate mai multe materiale informative, inclusiv "Instrucțiuni metodologice de completare a Raportului privind gestiunea financiară" și "Instrucțiuni metodologice privind colectarea, evidența și raportarea cotizațiilor de membru de partid". Materialele menționate, vin să detalieze prevederile [Regulamentului privind finanțarea activității partidelor politice](#), aprobat prin hotărârea CEC nr. 4401 din 23 decembrie 2015.

Prin realizarea acestei măsuri se urmărește creșterea transparenței în domeniul finanțării partidelor politice, încurajarea monitorizării acestui proces de către părțile interesate (autoritățile publice, ONG-uri, societatea civilă, cetățeni). În rezultat, partidele politice vor gestiona mijloacele financiare mai corect și mai responsabil. Astfel va crește încrederea în procesul electoral din partea părților interesate, iar, cetățenii, devenind mai informați, își vor putea realiza dreptul de vot în mod conștient.

<p>3.4. Comisia Electorală Centrală va identifica deficiențele și lacunele existente în legislația electorală, va elabora propuneri de modificare a Codului electoral și a legislației conexe, în cadrul grupului de lucru inter-instituțional creat prin dispoziția președintelui CEC cu nr. 35-a din 11 septembrie 2015</p>	<p>Realizat cu întârzieri (iunie)</p>
<p>Din momentul constituirii, grupul de lucru inter-instituțional s-a întrunit în 11 ședințe de lucru, în cadrul cărora a fost analizat cadrul legal existent, au fost identificate problemele și lacunele în materie electorală și au fost formulate mai multe propuneri de modificare a legislației în vigoare.</p> <p>Propunerile au fost sistematizate într-un document, ce conține modificări la 43 de articole din Codul electoral, precum și propuneri de modificare a Codului contravențional, Legii privind statutul alesului local și Legii privind partidele politice. Documentul, de asemenea, conține și o notă de argumentare a propunerilor de modificare și completare a legislației electorale.</p> <p>Propunerile respective urmează a fi transmise Ministerului Justiției. La elaborarea acestor propuneri de modificare și completare a legislației electorale, s-a urmărit identificarea problemelor și lacunelor în materie electorală, precum și soluționarea acestora prin perfecționarea cadrului legal.</p>	
<p>Priorități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desfășurarea scrutinului electoral pentru alegerea Președintelui țării (octombrie) - consolidarea transparenței finanțării partidelor și facilitarea responsabilității candidaților aleși 	
<p>4. Libertatea Mass Media nr. de acțiuni - 3 realizate în termen - 1 realizate cu depășirea termenului - 0 nerealizate - 2</p>	
<p>4.1. Parlamentul va adopta modificări la Codul Audiovizualului cu scopul de a exclude monopolul în mass-media, limitând posibilitatea de a deține mai mult de două licențe de emisie</p>	<p>Realizat în termen (martie)</p>
<p><u>Legea privind modificarea și completarea Codului audiovizualului</u> (Anexa 15), înregistrat ca inițiativă legislativă de către un grup de deputați, a fost votat în plenul Parlamentului, la 26 februarie 2016, în 2 lecturi, scopul acestuia fiind reducerea monopolizării mass-media de pe piața mediatică din Republica Moldova. Noile amendamente prevăd că <i>”o persoană fizică sau juridică poate deține cel mult două licențe de emisie în aceeași unitate administrativ-teritorială sau zonă, fără posibilitatea de a deține exclusivitatea și poate fi acționar majoritar la cel mult doi radiodifuzori”</i>. Modificările operate exclud posibilitatea concentrării mass-media, contribuie la diversificarea surselor media pe piața Republicii Moldova și va sporesc pluralismul de expresie în țară. Totodată, radiodifuzorilor, care dețin la moment mai mult de 2 licențe de emisie, li s-a oferit posibilitatea de a activa pînă la expirarea licențelor, nefiind, astfel, admisă lichidarea unor radiodifuzori de pe piața mediatică.</p>	
<p>4.2. Consiliul Coordonator al Audiovizualului, Guvernul și Parlamentul vor elabora și adopta proiectele de modificare și completare a legislației naționale, în special a Codului audiovizualului, în vederea introducerii unor concepte privind măsurarea audiențelor și a cotelor de piață în scopul creării unor condiții concurențiale viabile, în conformitate cu practica țărilor membre ale Uniunii Europene, inclusiv în vederea limitării monopolului în mass media și evitării întreruperii intenționate a emisieii mijloacelor mass-media de opoziție.</p>	<p>Nerealizat (aprilie-iunie)</p>

<p>CCA a elaborat proiectul de modificare a prezentului Cod al audiovizualului în vederea introducerii unor prevederi privind măsurarea audiențelor și a cotelor de piață. Întrucât în Parlament a fost votat recent, pe data de 1 iulie, în primă lectură, proiectul noului Cod, care prevede înființarea instituției măsurătorului de audiență, s-a stabilit că se va lucra asupra definitivării și completării acestui proiect, pentru a fi votat în lectura a doua.</p>	
<p>4.3. Parlamentul va adopta cadrul legislativ pertinent care va permite dezvoltarea pieței media autohtone, radiodifuzorilor naționali și promovarea produsului autohton conform expertizelor Consiliului European și OSCE</p>	<p>Nerealizat (iulie)</p>
<p>Dezbaterile publice asupra proiectului noului Cod al audiovizualului (Anexa 16) (inițiativa legislativă nr.53 din 15.03.2015), elaborat de experți media și înregistrat în Parlament de către fracțiunea Partidului Liberal au continuat și pe parcursul anului 2016, iar la 1 iulie 2016, acesta a fost votat în prima lectură în Parlament. Noul Cod reglementează promovarea în activitatea radiodifuzorilor a produsului autohton, creat și realizat în Republica Moldova, inclusiv majorarea volumului minim necesar al acestui produs. Urmînd recomandările experților din societatea civilă care vizează situația actuală din spațiul mediatic al RM și demonstrează mai multe lacune ale actualului Cod al Audiovizualului, după adoptarea în primă lectură a proiectului noului Cod al Audiovizualului au fost organizate consultări publice extinse la data de 14 și 26 iulie.</p> <p>Întrucât la data de 7 iulie curent, au fost votate în prima lectură 3 proiecte de legi (nr.125 din 02.04.2015; nr.218 din 22.05.2015 și nr.231 din 28.05.2015) privind modificarea și completarea actualului Cod al Audiovizualului cu prevederi ce vizează produsul autohton, cota și perioada de difuzare a acestuia, securizarea spațiului informațional s-a decis comasarea tuturor proiectelor și definitivarea proiectului noului Cod al audiovizualului, pentru cea de-a doua lectură. Proiectul noului Cod al Audiovizualului va fi remis spre reavizare către Consiliul European, OSCE și altor instituții internaționale din domeniu.</p>	
<p>Priorități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adoptarea noului Cod al audiovizualului, ținînd cont de recomandările și expertiza Consiliului European și OSCE 	
<p>5. Reforma în Sectorul Justiției, în special reformele care asigură independența, eficacitatea, transparența și responsabilitatea instituțiilor judiciare și celor de forță</p> <p>nr. de acțiuni - 8 realizate în termen - 1 realizate cu depășirea termenului - 7 nerealizate - 0</p>	
<p>5.1. Numirea de către Ministerul Justiției a membrilor Colegiului Disciplinar al Judecătorilor conform Legii nr. 178 din 25.07.2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor și Regulamentul privind selectarea reprezentanților societății civile în Colegiul Disciplinar al Judecătorilor, aprobat prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 91 din 01.02.2016</p>	<p>Realizat cu întârzieri (martie)</p>
<p>Prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 481 din 4.05.2016 (Anexa 17) 3 reprezentanți ai societății civile au fost desemnați în funcția de membri ai Colegiului disciplinar al judecătorilor.</p> <p>La 2.06.2016 Ministerul Justiției a anunțat concurs pentru selectarea a 4 candidați la funcția de membru supleant în Colegiul disciplinar al judecătorilor. Termenul de depunere a dosarelor de participare a fost prelungit inițial pînă la data de 8.07.2016, iar ulterior pînă la data de 19.08.2016.</p> <p>Referitor la preocupările societății civile cu referire la procedura de selectare a reprezentanților societății civile, menționăm că dintre 5 cereri depuse pentru participare la concurs, 2 candidați nu au fost admiși la concurs din considerentul neîntrunirii condițiilor necesare prevăzute de Legea nr. 178 din 25.07.2014 cu</p>	

privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor, precum și celor stipulate de Regulamentul privind selectarea reprezentanților societății civile în Colegiul disciplinar al judecătorilor (aprobat prin Ordinul MJ nr. 91 din 01.02.2016). Totodată, indicăm că selectarea a anume 3 persoane din partea societății civile corespunde exigențelor art. 9 din Legea cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor.

5.2. Adoptarea de către Parlament în prima lectură a proiectului de lege de reorganizare a sistemului judecătoresc (harta judecătorească)	Realizat în termen (martie - aprilie)
--	--

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 182 din 25.02.2016.
- înregistrat în Parlament la 29.02.2016 cu nr. 68.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 11.03.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 21.04.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 76 din 21.04.2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești](#) (Anexa 18).

Legea în cauză este menită să contribuie la a) consolidarea capacităților instituționale ale instanțelor judecătorești, b) asigurarea utilizării cât mai eficiente a fondurilor publice disponibile pentru instanțele judecătorești, c) reducerea cheltuielilor de întreținere a sistemului, d) crearea premiselor pentru specializarea judecătorilor.

Precizăm că elaborarea și promovarea proiectului de lege a avut loc cu întârziere, deoarece "Studiul cu privire la optimizarea hărții judiciare din RM" în baza căruia urma a fi elaborat proiectul de lege, a fost prezentat de către Centrul de Resurse Juridice din Moldova cu întârziere, abia în luna februarie, 2014. Avînd în vedere că Studiul menționat supra nu conținea nici o informație despre eventualele costuri ale implementării propunerilor de reorganizare a hărții judiciare, informație care în mod obligatoriu trebuie inclusă în nota informativă, Centrul de Resurse Juridice din Moldova a efectuat un studiu suplimentar - „Studiul de fezabilitate privind optimizarea hărții instanțelor judecătorești din RM” care a fost prezentat abia în luna iulie 2015.

Menționăm că, definitivarea și remiterea proiectului Legii cu privire la reorganizarea sistemului instanțelor judecătorești către Parlament a fost posibilă doar după prezentarea studiilor menționate supra, adică la începutul anului 2016.

5.3. Adoptarea de către Parlament a modificărilor la Legea cu privire la statutul judecătorilor	Realizat cu întârzieri (martie - aprilie)
--	--

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 583 din 21.08.2015.
- înregistrat în Parlament la 24.08.2015 cu nr. 306.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 12.05.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 9.06.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 126 din 9.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#) (Anexa 19).

Legea are drept scop reglementarea a) condițiilor și procedurii de numire a judecătorilor de instrucție (oferă soluții pentru situațiile de reconfirmare și numire a noilor judecători de instrucție), b) instituției suspendării de drept din funcție a judecătorilor, vicepreședinților și președinților instanțelor de judecată.

5.4. Adoptarea de către Parlament a unor modificări la Codul Penal, Codul de Procedură Penală și la Codul de Executare pentru excluderea cazurilor de plasare în arest a persoanelor în vîrsta de pînă la 18 ani care pot fi reeducați	Realizat cu întârzieri (martie - aprilie)
---	--

Proiectul modificărilor la Codul de Procedură Penală a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 581 din 21.08.2015.
- înregistrat în Parlament la 24.08.2015 cu nr. 309.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 3.03.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 26.05.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 100 din 26.05.2016 pentru modificarea și completarea Codului de Procedură Penală](#).(Anexa 20)

Legea are drept scop ajustarea cadrului legislativ național la standardele internaționale în ceea ce privește instituția arestului preventiv (de exemplu, a) excluderea bănuțului din categoria persoanelor asupra cărora poate fi aplicată măsura arestului preventiv, b) statuarea unui termen limită de ținere în stare de arest în cadrul unui proces penal, c) motivarea și justificarea măsurii arestului preventiv, atât în demersurile procurorilor, cât și în hotărârile instanțelor judecătorești, etc.), reglementându-se inclusiv plasarea sub arest a minorilor.

Proiectul Legii pentru modificarea unor acte legislative în domeniul justiției juvenile a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 222 din 2.03.2016.
- înregistrat în Parlament la 4.03.2016 cu nr. 82.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 21.04.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 2.06.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 123 din 2.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#) (Anexa 21).

Legea prevede cazurile de scoatere a minorilor de sub urmărirea penală și de liberare a minorilor de pedeapsă penală cu aplicarea în schimb a măsurilor de constrângere cu caracter educativ.

5.5. Adoptarea de către Guvern a proiectului de modificare a Constituției RM în partea ce ține de termenul inițial de numire a judecătorilor și selectarea judecătorilor Curții Supreme de Justiție, precum și în vederea precizării rolului Consiliului Superior al Magistraturii în procesul de autoadministrare a sistemului judecătoresc, componenței și competențelor acestuia

Realizat cu întârzieri (martie)

[Proiectului de modificare a Constituției RM](#) (Anexa 22) a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 430 din 11.04.2016.
- avizat pozitiv de către Curtea Constituțională (Aviz nr. 6 din 19.04.2016).
- înregistrat în Parlament la 3.05.2016 cu nr. 187.

Prin intermediul proiectului se intenționează modificarea Constituției în partea ce ține de modul de numire a judecătorilor, precum și componența și competența Consiliului Superior al Magistraturii pentru a asigura stabilitatea mandatului judecătorilor și inamovibilitatea acestora, precum și pentru a garanta mai bine independența sistemului judecătoresc.

5.6. Adoptarea de către Guvern a proiectului de lege de amendare a legii cu privire la avocatură, prin sporirea transparenței în procesul de accedere în profesia de avocat, sporirea responsabilității și garantarea răspunderii avocaților prin asigurarea financiară

Realizat cu întârzieri (martie)

[Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1260-XV din 19.07.2002 cu privire la avocatură \(art.8, 9, 10, s.a.\)](#)(Anexa 23) a fost:

- aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 555 din 5.05.2016.
- înregistrat în Parlament la 10.05.2016 cu nr. 198.

Proiectul urmărește a) stabilirea criteriilor clare și transparente, bazate pe merit, de accedere în profesia de avocat, b) consolidarea sistemului de asigurare de răspundere civilă în profesia de avocat, c) fortificarea mecanismelor de răspundere disciplinară în profesia de avocat, d) implicarea reprezentanților societății civile în procesul de supraveghere a legislației cu privire la etica profesională a avocaților.

Cu titlu aparte menționăm că în scopul stabilirii unor criterii clare și transparente, bazate pe merit, de accedere în profesia de avocat, proiectul de lege propune mai multe modificări și completări care, cumulativ, formează un mecanism de accedere bazat pe merit și profesionalism în profesia de avocat. Astfel, o modificare propune ca persoanele care au cel puțin 10 ani vechime în funcția de judecător sau procuror să fie scutite doar de efectuarea stagiului profesional, aceștia urmînd, în termen de 6 luni, să depună o solicitare de participare la examenul de calificare.

O altă inovație a proiectului este că pentru avocatul stagiar contractul de efectuare a stagiului profesional nu poartă caracter oneros, excluzîndu-se în acest mod tentativele de comercializare a contractelor de efectuare a stagiului profesional.

În aceeași ordine de idei, întru sporirea eficienței stagiului profesional efectuat și dobîndirea unor abilități practice în domeniul specific de activitate, avocatul stagiar va avea dreptul de a asista avocatul îndrumător la orice fază a procesului penal și contravențional. Această normă va da temei legal avocatului stagiar de a căpăta cunoștințe și deprinderi practice în domeniul acordării asistenței juridice în materia dreptului penal, procesual penal și contravențional, pe perioada efectuării stagiului profesional.

O premisă eficientă pentru sporirea corectitudinii și transparenței procesului de accedere în profesia de avocat o va constitui crearea Comisiei de contestare.

La fel, ținem să accentuăm faptul că etapa scrisă a examenului de calificare și a examenului de accedere la stagiare se va petrece în forma unui test computerizat și spețe practice în formă scrisă, identice pentru toți participanții la aceeași sesiune de examinare. Toate etapele examenului de calificare vor fi înregistrate audio și video. Rezultatele testării computerizate și înregistrările se vor stoca la Uniunea Avocaților pentru o perioadă de cel puțin 1 an.

5.7. Adoptarea de către Guvern a proiectului de lege privind reducerea marjei de discreție a judecătorilor în procedurile civile, penale și contravenționale	Realizat întârzieri (martie)	cu
---	---	-----------

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 473 din 19.04.2016.
- înregistrat în Parlament la 20.04.2016 cu nr. 171.
- adoptat de către Parlament în prima lectură la 26.05.2016.
- adoptat de către Parlament în lectura finală la 2.06.2016.

Denumirea legii este [Legea nr. 122 din 2.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative](#) (Anexa 24).

Scopul legii este de a interveni cu soluții de ordin normativ pentru eliminarea normelor vulnerabile din perspectiva unei marje de discreții excesive sau pentru diminuarea efectului acestora, inclusiv pentru precizarea marjei de discreție oferite actorilor din sectorul justiției.

Referitor la preocupările societății civile privind unele elemente ale respectivei legi, menționăm că modificările care au fost propuse la Codul contravențional asigură autorităților competente o marjă de discreție minimă la determinarea mărimii sancțiunii contravenționale, conform Hotărîrii Curții Constituționale nr. 10 din 10.05.2016.

Referitor la posibilitatea anulării din proprie inițiativă a măsurilor de asigurare aplicate incorect, considerăm că instanța de judecată urmează să aprecieze corectitudinea și necesitatea măsurii de asigurare la etapa cînd decide aplicarea acesteia, dar nu după ce a dispus-o. Incorectitudinea în aplicarea măsurii de asigurare,

manifestată de judecător, nu poate fi imputată reclamantului (care a solicitat aplicarea măsurii) prin anularea din oficiu a măsurii de asigurare. Considerăm, că o cerere a pârâtului în acest sens este absolut necesară.

5.8. Elaborarea și propunerea pentru consultare publică de către Ministerul Justiției a strategiilor de modernizare a sistemului de probațiune și penitenciar

**Realizat
întârzieri
(mai)
cu**

Proiectul [Strategiei de modernizare a sistemului de probațiune pentru 2016-2020](#) (Anexa 25) a fost:

- transmis de către Ministerul Justiției în adresa Guvernului la 5.07.2016.
- aprobat de către Guvern la ședința din 6.07.2016.

Strategia are următoarele obiective specifice: a) dezvoltarea și fortificarea capacităților instituționale (e.g., organizarea inspectoratelor regionale de probațiune și dezvoltarea centrelor instructiv-metodice; elaborarea standardului ocupațional al consilierului de probațiune), b) consolidarea activității de probațiune (e.g., extinderea monitorizării electronice; organizarea centrelor de reabilitare socială a persoanelor liberate din locurile de detenție), c) monitorizare și cercetare (e.g., stabilirea indicatorilor statistici, elaborarea metodologiei de control a activității de probațiune și a executării legislației în vigoare), d) consolidarea parteneriatelor naționale și internaționale (e.g., instituirea Consiliului consultativ al probațiunii și consiliilor consultative raionale).

Proiectul [Strategiei de modernizare a sistemului penitenciar pentru 2016-2020](#) (Anexa 26) a fost:

- transmis de către Ministerul Justiției în adresa Guvernului la 5.07.2016.
- aprobat de către Guvern la ședința din 6.07.2016.
- Strategia urmărește următoarele obiective: a) sporirea eficienței în administrarea sistemului penitenciar (e.g., implementarea la nivelul Departamentului Instituțiilor Penitenciare a sistemului de management al calității), b) organizarea eficientă a managementului resurselor umane ale sistemului penitenciar (e.g., creșterea cu 25% a capacității acordării asistenței psihologice angajaților sistemului penitenciar), c) modernizarea infrastructurii sistemului penitenciar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție (e.g., scăderea cu 50% a numărului spațiilor ce nu întrunesc condițiile minime de detenție), d) instituirea sistemului progresiv de executare a pedepsei (e.g., crearea sectoarelor de detenție pentru deținerea separată a deținuților în regimuri diferențiate de detenție), e) garantarea siguranței sistemului de detenție (e.g., crearea structurilor de intervenție și a negociatorilor la nivelul instituțiilor penitenciare), f) dezvoltarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate (e.g., includerea deținuților în categoria persoanelor asigurate medical).

Priorități:

- **adoptarea de către Parlament a Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești**
- **elaborarea de către Ministerul Justiției a proiectului de modificare a Constituției RM în partea ce ține de componența și criteriile de selectare a judecătorilor Curții Constituționale**
- **aprobarea de către Ministerul Justiției a Manualului de proceduri interne a sistemului penitenciar**
- **elaborarea de către Ministerul Justiției a Metodologiei de evaluare a necesităților și riscurilor deținuților**
- **elaborarea de către Ministerul Justiției a Regulamentului privind activitatea Comisiei de calificare și evaluare a experților judiciari**

6. Reforma Serviciului Procuraturii nr. de acțiuni - 3 realizate în termen - 1 realizate cu depășirea termenului - 2 nerealizate - 0	
6.1. Trimiterea de către Parlament a Legii cu privire la Procuratură, adoptată în versiunea avizată de Comisia de la Veneția, spre promulgare Președintelui	Realizat în termen (martie)
<p>Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură (Anexa 27) a fost promulgată prin Decretul Președintelui RM nr. 1960 din 16.03.2016.</p>	
6.2. Inițierea de către Guvern a procedurii de modificare a Constituției, cu privire la reforma Procuraturii (art. 124 și 125 din Constituție)	Realizat cu întârzieri (martie)
<p>Proiectul de modificare a Constituției (Anexa 28) a fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 431 din 11.04.2016. - avizat pozitiv de către Curtea Constituțională (Aviz nr. 5 din 19.04.2016). - înregistrat în Parlament la 3.05.2016 cu nr. 188. <p>Proiectul are drept scop a) determinarea clară a locului Procuraturii în sistemul organelor de drept, precum și a atribuțiilor de bază ale procurorilor, b) stabilirea locului Consiliului Superior al Procurorilor în sistemul organelor Procuraturii, c) fundamentarea constituțională a mecanismului de numire a Procurorului General și a procurorilor ierarhic inferiori.</p>	
6.3. Adoptarea de către Guvern a cadrului conex Legii cu privire la Procuratură în versiunea aprobată de grupul de lucru pentru reformă în sectorul justiției	Realizat cu întârzieri (aprilie)
<p>Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 655 din 27.05.2016. - înregistrat în Parlament la 31.05.2016 cu nr. 243. - adoptat de către Parlament în prima lectură la 17.06.2016. - adoptat de către Parlament în lectura finală la 1.07.2016. <p>Denumirea legii este Legea nr. 152 din 1.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Anexa 7).</p> <p>Rolul legii constă în ajustarea cadrului legislativ conex la prevederile Legii nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la procuratură prin crearea mecanismelor necesare implementării complete și eficiente a acestei legii, precizarea competențelor procurorului la exercitarea atribuțiilor procuraturii, precum și delimitarea clară a atribuțiilor procurorului și organului de urmărire penală în cadrul procesului penal (Centrul Național Anticorupție și Ministerul Afacerilor Interne).</p> <p>Referitor la preocupările societății civile privind atribuirea Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale a competențelor de investigare a sustragerilor în proporții mari, relevăm, că potrivit art. 270², cu care prin Legea nr. 152 din 1.07.2016 a fost completat Codul de Procedură Penală, această procuratură specializată nu are competența de exercitare a urmăririi penale pe infracțiuni de sustragere.</p>	
Priorități: <ul style="list-style-type: none"> - adoptarea de către Procuratura Generală a Regulamentului Procuraturii - adoptarea de către Procuratura Generală a regulamentelor procuraturilor specializate (Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și 	

Cauze Speciale)

- adoptarea de către Procuratura Generală a regulamentelor organelor de autoadministrare a Procuraturii (Consiliul Superior al Procurorilor, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și Colegiul de disciplină și etică)
- desemnarea de către procuratura Generală a membrilor - reprezentanți ai societății civile în Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și Colegiul de disciplină și etică
- desemnarea de către Procuratura Generală urmare a concursurilor organizate a șefilor de direcții/secții din cadrul Procuraturii Generale și a șefilor/adjuncților din cadrul Procuraturilor teritoriale

II. DEZVOLTAREA ECONOMICĂ ȘI ASIGURAREA UNEI ECONOMII DE PIAȚĂ FUNCȚIONALE

7. Reluarea negocierilor întru semnarea Acordului de cooperare cu Fondul Monetar Internațional

nr. de acțiuni - 6

realizate în termen - 4

realizate cu depășirea termenului - 2

nerealizate - 0

7.1 Banca Națională va consulta cu FMI măsurile care trebuie luate ca urmare a rapoartelor de audit pentru cele două bănci aflate sub supraveghere specială.

Realizat în termen (martie-aprilie)

Ulterior prezentării rapoartelor de audit, BNM a remis la începutul lunii aprilie Strategia elaborată în baza acestora în adresa FMI spre consultare.

7.2 Banca Națională va elabora un Plan de Acțiuni în urma recomandărilor/constatărilor auditului pentru cele două bănci aflate sub supraveghere specială

Realizat în termen (martie-aprilie)

Urmare rezultatelor rapoartelor de audit, prin Hotărârile Comitetului executiv din data de 27.06.2016, elaborate în cooperare cu reprezentanții FMI și Expertul de Nivel Înalt al UE, BNM a aplicat față de două bănci aflate sub supraveghere specială măsuri de remediere cu privire la activitatea acestora, inclusiv a solicitat elaborarea Planurilor de măsuri pentru înlăturarea tuturor neajunsurilor descrise în Rapoartele referitoare la studiile de diagnostic efectuate la băncile respective. Băncile în cauză au elaborat și au prezentat BNM planurile solicitate, care sunt în prezent în proces de examinare.

7.3 Finalizarea procesului de audit pentru a treia bancă sub supraveghere specială

Realizat în termen (martie-aprilie)

Raportul de audit la a treia bancă aflată sub supraveghere specială a fost realizat. FMI a fost consultat privind măsurile ce trebuie întreprinse.

7.4 Banca Națională va elabora un Plan de Acțiuni în urma recomandărilor/constatărilor auditului pentru a treia bancă sub supraveghere specială

Realizat în termen (aprilie)

În baza studiului diagnostic și a rezultatelor controlului tematic efectuat recent la bancă, BNM a elaborat un Plan de remediere cu privire la activitatea băncii, care a fost prezentat pentru coordonare reprezentanților FMI.

7.5 Guvernul va întreprinde toate măsurile necesare pentru a lansa negocierile privind un nou acord de cooperare cu FMI (Memorandum al politicilor economice și financiare)

Realizat cu întârzieri (aprilie-mai)

Au fost întreprinse eforturi consolidate pentru reluarea negocierilor cu FMI. În perioada 23-29 martie curent a fost desfășurată prima vizită a echipei de experți condusă de IvannaVladkova-Hollar.

Următoarea rundă de discuții a avut loc în perioada 14-19 aprilie, la Washington, cu ocazia participării ministrului finanțelor și guvernatorului BNM la sesiunea de primăvară a FMI și Băncii Mondiale.

A 2-a misiune de lucru a FMI (condusă de IvannaVladkova-Hollar) a avut loc în perioada 23-27 mai 2016, în cadrul căreia a fost formulată o viziune comună privind măsurile necesare pentru asigurarea stabilității și siguranței sistemului bancar al Republicii Moldova pe termen lung.

Ultima misiune a FMI s-a aflat la Chișinău în perioada 5-15 iulie. În cadrul discuțiilor s-a convenit asupra unui șir de domenii de importanță crucială, inclusiv reformele menite să îmbunătățească guvernarea

corporativă și să sporească transparența în sectorul bancar, să asigure sustenabilitatea financiară a sectorului energetic și atingerea obiectivelor politicii bugetar-fiscale pe termen mediu.

7.6 Negocierea și semnarea de către Guvern a Acordului de cooperare cu FMI

**Realizat cu întârzieri
(iunie)**

În scopul desfășurării procesului de negocieri al noului Memorandum cu privire la politicile economice și financiare între Guvernul RM și FMI, prin Dispoziția Guvernului nr. 83-d din 06.07.2016 au fost create: Grupul de negociatori pentru participarea la negocierea Memorandumului și Grupul de lucru pentru examinarea și elaborarea programului strategic de susținere financiară de către FMI. Grupul de negociatori a demarat procesul de identificare și coordonare a priorităților Guvernului care vor face parte din proiectul noului Memorandum și este responsabil de negocierea și prezentarea spre aprobare a proiectului noului Memorandum cu privire la politicile economice și financiare între Guvernul Republicii Moldova și Fondul Monetar Internațional.

Urmare misiunii din 5-15 iulie și discuțiilor ulterioare purtate la Washington, la 26 iulie experții FMI și autoritățile Republicii Moldova au ajuns la un acord la nivel de personal asupra unui program de reforme economice susținut de un aranjament de finanțare pe 3 ani prin intermediul Mecanismului de finanțare extinsă (EFF) și Mecanismului extins de creditare (ECF). Accesul la finanțare se propune a fi stabilit la un nivel de 75% din cota Moldovei la FMI (129 milioane DST, sau circa 179 milioane dolari SUA). Acest acord la nivel de personal va trebui să fie aprobat de conducerea FMI și de Consiliul Executiv. Examinarea chestiunii n cauză la Consiliul Executiv se preconizează pentru luna octombrie curent, în cazul în care autoritățile vor implementa setul de acțiuni prioritare.

Noul aranjament financiar ECF/EFF va avea ca scop prioritar ameliorarea rapidă și în avans a situației ce ține de guvernarea în sectorul financiar și cadrul de supraveghere a acestui sector. Noul program va juca un rol catalizator în vederea deblocării suportului de la donatori și susținerii dezvoltării economice și se va sprijini pe 2 piloni:

Politici de asigurare a stabilității macroeconomice și financiare. Programul are ca scop abordarea vulnerabilităților infiltrate de mult timp în structura netransparentă a acționarilor băncilor și cadrul slab de supraveghere și de reglementare a sectorului financiar din Republica Moldova. Politica monetară va fi axată în continuare pe menținerea stabilității prețurilor în contextul regimului flexibil al ratei de schimb. Politica fiscală se va concentra pe utilizarea chibzuită a limitelor disponibile de finanțare, în vederea consolidării investițiilor publice și susținerii obiectivelor sociale și de dezvoltare.

Reforme structurale de facilitare a creșterii economice. Programul autorităților, susținut de aranjamentul ECF/EFF face parte dintr-un cadru mai amplu de dezvoltare care va pune Moldova pe făgașul unei creșteri durabile și incluzive cu suportul celorlalți parteneri internaționali. Reformele structurale vor avea ca scop ameliorarea mediului de afaceri, atragerea investițiilor și sporirea potențialului de creștere economică a Moldovei. Măsurile inițiale vor sprijini eforturile autorităților de luptă împotriva corupției, politica durabilă din sectorul energetic și agenda de reforme bugetar-fiscale, în special ce țin de mobilizarea veniturilor, sporirea eficienței cheltuielilor precum și diminuarea riscurilor bugetar-fiscale.

Priorități:

- **Monitorizarea de către BNM a acțiunilor prevăzute în Planurile de măsuri pentru cele trei bănci supuse supravegherii speciale**
- **Semnarea Acordului de Cooperare cu FMI (octombrie)**

8. Asigurarea independenței și competențelor de supraveghere ale Băncii Naționale și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare
nr. de acțiuni - 8
realizate în termen - 2

realizate cu depășirea termenului - 3 nerealizate - 3	
8.1 Parlamentul va finaliza concursul pentru selectarea candidatului la funcția de Guvernator al BNM într-un mod transparent și va desemna un nou Guvernator al BNM	Realizat în termen (martie)
<p>Noul Guvernator BNM, Sergiu Cioclea a fost numit la 11.03.2016 cu efect din 11.04.2016. Procesul de selecție a candidatului a fost pentru prima dată făcut public. Deși a avut un rol consultativ activitatea Comisiei de concurs a făcut posibilă publicarea detaliilor CV-ului candidaților și conferit o mai mare deschidere procesului de selecție.</p>	
8.2 Parlamentul va numi membri noi în conducerea BNM în vederea suplinirii posturilor vacante (doi viceguvernatori și patru membri independenți în Consiliul de Supraveghere al BNM)	Nerealizat (martie-aprilie)
<p>La 29 iulie curent Parlamentul a numit persoanele selectate prin concurs pentru desemnarea în Consiliul de Supraveghere (Dumitru URSU, Alexandru PELIN, Valeriu IAȘAN, Vadim ENICOV).</p>	
8.3 Parlamentul va adopta pachetul financiar-bancar (modificări la Legile cu privire la BNM și CNPF, proiectul # 14) agreat cu Banca Mondială și FMI	Realizat cu întârzieri (martie)
<p>Proiectul Legii a fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 40 din 01.02.2016 - înregistrat în parlament cu nr.14 la 03.02.2016 - adoptat în I-a lectură la 25.02.2016 și în a II-a lectură la 08.04.2016 <p>Legea nr. 62 din 08.04.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. (Anexa 29)</p> <p>Această lege urmărește, inter alia, fortificarea independenței BNM prin exceptarea actelor normative ale BNM și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare de la orice revizuire ex-ante efectuată de orice autoritate publică până la adoptarea acestor acte, precum și prin protecția juridică a angajaților BNM și a Comisiei Naționale a Pieței Financiare.</p>	
8.4 Banca Națională și Parlamentul (cu suportul FMI) vor asigura contractarea unei evaluări independente internaționale a procesului de supraveghere bancară de către BNM	Nerealizat (iulie)
<p>A fost pregătit un document (Scope of Work) și termenii de referință privind activitățile care urmează a fi realizate în cadrul evaluării independente internaționale a procesului de supraveghere bancară de către BNM. Autoritățile Republicii Moldova sînt în discuții cu FMI la acest capitol.</p>	
8.5 BNM va elabora un plan de acțiuni pentru implementarea recomandărilor Programului de Evaluare a Sectorului Financiar (FSAP)	Realizat în termen (martie)
<p>BNM a elaborat Planul de Acțiuni.. Documentul a fost avizat cu autoritățile publice de resort în aprilie 2016 și se implementează.</p>	
8.6 Banca Națională va elabora și consulta cu FMI cadrul legal, instituțional, regulator privind stabilitatea financiară - instrumente legale pentru crizele bancare sistemice (legislația bridge bank)	Realizat cu întârzieri (martie-mai)
<p>Urmare discuțiilor cu FMI, s-a decis că legislația cu privire la rezoluția bancară trebuie să fie una complexă, cu multiple instrumente de intervenție, inclusiv instrumentul băncii-punte (bridge bank).</p>	

[Proiectul Legii privind redresarea și rezoluția băncilor](#) (Anexa 30) a fost:

- înregistrat la data de 15.07.2016 în Parlament cu nr.322
- adoptat în prima lectură la data de 29.07.2016.

Prin acest proiect se va crea un cadru eficace de gestiune a crizelor pentru instituțiile financiare, care să ofere autorităților un set credibil de instrumente pentru a interveni suficient de timpuriu și de rapid, în cazul unei bănci neviabile sau în curs de a intra în dificultate, astfel încât să garanteze continuarea funcțiilor financiare și economice critice ale acesteia, reducând impactul negativ asupra economiei și a sistemului financiar.

8.7 Parlamentul va adopta legislația privind instrumentele legale pentru crizele bancare sistemice (legislația bridge bank)	Nerealizat (iunie-iulie)
--	---------------------------------

În vederea introducerii instrumentelor legale pentru crizele bancare, adițional proiectului menționat supra a fost elaborat și înregistrat la 15.07.2016 în Parlament [proiectul Legii nr.323 pentru modificarea și completarea unor acte legislative \(Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei – art.5, 10, 34ș.a, Legea instituțiilor financiare art.3,6,9, ș.a.\)](#) Adoptate de Parlament în primă lectură la 29.07.2016; lectura a doua urmează în sesiunea de toamnă.(Anexa 31)

8.8 Banca Națională va elabora (cu suportul FMI) legislația specială privind depozitarul central	Realizat cu întârzieri (mai)
---	-------------------------------------

Conform prevederilor **Legii nr. 62 din 08.04.16**, publicate la 06.05.2016, Guvernul în termen de 3 luni de la data publicării (deci până la 06.08.2016), va prezenta Parlamentului proiectul de lege cu privire la Depozitarul central unic. BNM a solicitat asistență tehnică din partea FMI pentru elaborarea legii privind depozitarul central unic. Urmare misiunii de asistență tehnică a FMI din 26-28.04.2016, a fost elaborat un proiect al legii speciale privind depozitarul central.

[Proiectul de lege cu privire la Depozitarul Central al valorilor mobiliare](#) (Anexa 32) a fost:

- înregistrat în Parlament la 15.07.2016 cu nr. 321
- adoptat de Parlament în primă lectură 29.07.2016. A fost agreat cu FMI să se revină la acest aspect în luna septembrie, înainte de ședința Consiliului Executiv al FMI.

Prin acesta vor fi eliminate constrângerile ce derivă din structura fragmentată a infrastructurii de depozitare a instrumentelor financiare, care subminează eficiența protejării drepturilor de proprietate și, respectiv, atractivitatea investițională a țării.

Priorități:

- **Parlamentul va asigura selectarea în mod transparent și va numi un Președinte al CNPF**
- **Parlamentul va adopta Strategia de dezvoltare a pieței financiare nebancaire pentru 2016-2020 și Planul de Acțiuni pentru implementarea acesteia**
- **Adoptarea Legii cu privire la organizațiile de creditare nebancaire și actelor legislative conexe în vederea împuternicirii CNPF cu funcții de reglementare și supraveghere a sectorului de leasing**
- **Aprobarea de către Guvern a modificărilor la Legea 171 din 11.07.2012 privind piața de capital în scopul creării și lansării Registrului de Stat a deținătorilor de valori mobiliare.**

9. Asigurarea unei investigații minuțioase și imparțiale a cazurilor de fraudă depistate în sistemul bancar în 2014, cu obiectivul de restabilire a fondurilor deviate și pentru a-i aduce pe cei responsabili în fața justiției

nr. de acțiuni - 2

realizate în termen - 2

realizate cu depășirea termenului - 0

nerealizate - 0	
9.1 BNM va oferi tot suportul necesar investigației Kroll cu scopul de a recupera fondurile deturnate.	pe parcurs
<p>În martie BNM a primit primul raport cu privire la progresul investigației Kroll în derulare cu privire la fraudă de proporții mari în sectorul bancar din Republica Moldova. Este o primă etapă a investigației planificate pentru o perioadă de doi ani cu privire la tranzacțiile celor trei bănci din Republica Moldova derulate pe parcursul anilor 2012-2014.</p> <p>În baza raportului, a demarat implementarea unui plan de recuperare a activelor, în scopul recuperării la nivel mondial a fondurilor. Kroll a confirmat constatările inițiale ale BNM cu privire la faptul că tranzacțiile au fost efectuate în cadrul unei fraude coordonate și lucrează asupra colectării de probe care să satisfacă cele mai înalte standarde procesuale ale instanțelor internaționale. La această etapă, Kroll a identificat tranzacții în sumă de peste 350 milioane dolari SUA, care pot fi direct atribuite fraudei care a avut loc în cele trei bănci din Republica Moldova.</p> <p>Sunt întreprinse măsuri pentru urmărirea fluxului fondurilor pentru a identifica toate persoanele care au profitat de pe urma fraudei, precum și pentru a iniția toate procedurile judiciare necesare pentru recuperarea activelor.</p> <p>BNM cooperează strâns cu Kroll și compania juridică internațională "Steptoeand Johnson" pentru a implementa planul de investigație și strategia de recuperare a activelor în folosul Republicii Moldova.</p>	
9.2 Procuratura Generală va asigura avansarea în timp util a cazurilor în instanțele de judecată și executarea rapidă a cererilor de asistență juridică internațională expediate în adresa autorităților competente din Letonia, Federația Rusă și Statele Unite ale Americii.	pe parcurs
<p>Sunt vizate 6 cauze penale, 4 dintre care sunt în derulare, iar 2 s-au finalizat cu condamnare, în primă instanță.</p> <p>Cereri de asistență juridică internațională au fost expediate: Elveției – 1 (executată); Franței – 1 (executată parțial); Letoniei – 1 (executată parțial), încă una transmisă la începutul iunie 2016; României – 1 executată și 1 transmisă la sfârșitul iunie 2016; Rusiei – 1 (neexecutată – transmisă la începutul iunie 2016); SUA – 2 (1 executată, 1 neexecutată).</p>	
<p>Priorități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Acordarea sprijinului și asistenței în pregătirea raportului Kroll 2 - Asigurarea cooperării depline în procesul de recuperare a fondurilor deturnate 	
<p>10. Restabilirea unui mediu de afaceri și investițional atractiv și stabil nr. de acțiuni - 19 realizate în termen - 10 realizate cu depășirea termenului - 8 nerealizate - 1</p>	
10.1 (a) Modificarea Legii nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător	Realizat cu întârziere (martie-aprilie)
<p>Proiectul de lege a fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobat de Guvern pe 23.03.2016 - înregistrat în Parlament cu nr. 133 din 01.04.2016. U - adoptat în I-a lectură pe 27.05.2016 și în a II-a lectură pe 09.06.2016 	
Publicat drept Legea nr. 127 din 08.07.2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 451-XV din 30	

[iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător](#) (Anexa 33).

Prezenta lege are drept scop eliminarea constrângerilor existente în activitatea mediului de afaceri, precum și eliminarea dublărilor de norme, în partea ce ține de reglementarea activității de întreprinzător în domeniul prestării serviciilor de transport și prevede racordarea la Codul transporturilor.

10.1 (b) Modificarea Legii nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător	Realizat în termen (martie-aprilie)
---	--

În procesul realizării acțiunii a fost constatat că obiectivul stabilit poate fi atins prin modificarea HG 1230/2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare.

Astfel la 27.04.2016 a fost aprobată [Hotărîrea Guvernului nr. 775 din 20.06.2016 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului](#) (Anexa 34).

Modificările respective perfecționează mecanismul de elaborare a analizei impactului de reglementare (AIR) și consolidează procesul. Printre beneficiile acestui document se numără: simplificarea procedurii de elaborare a AIR și sporirea transparenței procesului AIR.

10.1 (c) Modificarea Legii nr. 131 din 08.6.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru a reduce numărul de controale și inspecții	Nerealizat (martie-aprilie)
--	------------------------------------

[Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative \(Legea cu privire la activitatea farmaceutică – art.15, 19; Legea privind protecția mediului înconjurător – art.26; Legea privind apărarea împotriva incendiilor – art.23; ș.a.\)](#) (Anexa 35) a fost:

- aprobat de Guvern pe 15.06.2016
- înregistrat în Parlament cu nr. 293 din 27.06.2016
- aprobat în I-a lectură pe 21.07.16.

Prezenta lege prevede reducerea poverii asupra agenților economici, în special prin scăderea numărului controalelor, dar și prin asigurarea proporționalității acestora. Semnificativă este în acest sens propunerea de inițiere a reformei instituționale conținută în proiectul în cauză. Astfel, se propune o variantă nouă a anexei de lege, cu enumerarea a 11 potențiale organe de control și identificarea altor 5 autorități existente pentru care legea se va aplica parțial. Aplicarea noului mecanism instituțional va determina reducerea numărului organelor de control de la aproape 70 până la 16 (exceptînd domeniul financiar). De asemenea, este prevăzută și susținerea afacerii la etapa incipientă, fiind interzise controalele de stat pe parcursul primilor 3 ani de activitate de la data înregistrării de stat a persoanei care practică activitate de întreprinzător. Adoptarea în lectura finală este preconizată pentru sesiunea de toamnă (septembrie).

10.1 (d) Modificarea Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător și a Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător	Realizat cu întârziere (martie-aprilie)
--	--

Proiectul a fost:

- aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.578 din 06.05.2016
- înregistrat în Parlament cu nr. 197 din 10.05.2016
- votat în I-a lectură la 10.06.2016 și în a II-a lectură pe 22.07.2016.

[Legea nr. 181 din 22.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător.](#) (Anexa 36)

<p>Proiectul de lege este orientat spre dezvoltarea principiilor de reglementare a activității de întreprinzător și anume, prin revizuirea numărului actual al actelor permissive. Astfel, prin reducerea numărului actelor permissive sau simplificarea la maxim a procedurilor de eliberare a acestora se vor crea condiții mai favorabile pentru începerea/continuarea activității agenților economici.</p>	
<p>10.1 (e) Proiectul de lege privind modificarea Legii privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (art. 2, 4, 5 și 7) și a Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător</p>	<p>Realizat în termen (martie-aprilie)</p>
<p>Legea nr. 21, publicată în Monitorul Oficial nr.79-89/152 din 01.04.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. (Anexa 37)</p> <p>Legea vizează crearea condițiilor favorabile mediului de afaceri prin reducerea timpului și volumului agenților economici în procesul înregistrării afacerii, precum și reducerea riscului de corupere.</p>	
<p>10.1 (f) Legea metrologiei</p>	<p>Realizat în termen (martie-aprilie)</p>
<p>Legea metrologiei nr. 19 din 04.03.2016 (Anexa 38)(Monitorul Oficial Nr. 100-105 art Nr.190 din 15.04.2016). Urmează să intre în vigoare la 15.10.2016. Legea creează structura sistemului național de metrologie și funcțiile părților componente ale acestuia, asigură transparența procesului de supraveghere metrologică a mijloacelor de măsurare, preambalate și sticlelor utilizate ca recipiente de măsură pentru asigurarea introducerii acestora atât pe piața națională, cât și pe cea europeană. Proiectul descrie infrastructura sistemului național de metrologie și funcțiile părților componente ale acestuia, astfel, sistemul include:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autoritatea centrală de metrologie care este organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității (Ministerul Economiei); - Consiliul Național de Metrologie; - Agenția pentru Protecția Consumatorilor; - Institutul Național de Metrologie; - Sistemul Național de Etaloane; - Serviciile de metrologie ale persoanelor juridice. <p>Proiectul de asemenea include un șir de prevederi noi legate de actele permissive eliberate în conformitate cu Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, cum ar fi cerințele pentru desemnarea laboratoarelor de verificări metrologice, pentru avizele tehnice de înregistrare, procedurile și modul de eliberare a acestor acte permissive, iar supravegherea metrologică este divizată în două componente și anume: supravegherea pieții și supravegherea în utilizare a mijloacelor de măsurare. Acest lucru va permite supravegherea mijloacelor de măsurare la introducerea pe piață și darea în folosință a acestora, precum și asigură că mijloacele de măsurare, preambalatele și sticlele utilizate ca recipient de măsură puse la dispoziție pe piață și/sau date în folosință sînt conforme pe deplin cerințelor de reglementare corespunzătoare.</p> <p>Proiectul legii conține prevederi ce țin de preambalate și sticlele utilizate ca recipiente de măsură pentru asigurarea introducerii acestora atât pe piața națională, cât și pe cea europeană.</p> <p>Proiectul conține prevederi care asigură libera circulație pe piața Republicii Moldova a mijloacelor de măsurare în afara celor supuse procedurilor de evaluare a conformității, care au fost supuse „verificării inițiale CE”, iar aceasta reprezintă o modalitate de control metrologic legal scutind utilizatorul mijlocului de măsurare de verificarea inițială. Respectiv, mijloacele de măsurare care au fost supuse procedurilor de evaluare a conformității vor fi introduse pe piață fără evaluare suplimentară.</p>	
<p>10.1 (g) Legea cu privire la standardizare</p>	<p>Realizat în termen (martie-aprilie)</p>

[Legeanr. 20 din 04.03.2016 cu privire la Standardizarea Națională](#) (Anexa 39), publicată la 08.04.2016 în Monitorul Oficial Nr. 90-99 art Nr.170. Legea asigură armonizarea cadrului legislativ național la acquis-ul comunitar în domeniul standardizării. Prin asigurarea unui sistem național de standardizare viabil, impactul asupra mediului de afaceri va fi unul favorabil, standardizarea fiind cel mai important instrument de susținere în competiția economică, prin intermediul căruia se deschid piețele și se asigură protecția mediului, siguranța, securitatea, sănătatea, accesul la informație și o calitate superioară a produselor/serviciilor. La elaborarea proiectului de lege în cauză au fost luate în considerare propunerile și obiecțiile experților europeni din cadrul proiectului twinning MD/13/ENP/TR/14 „Consolidarea sectorului standardizării și metrologiei în conformitate cu cele mai bune practici din statele membre ale UE”.

Luînd în considerare că Republica Moldova (RM) încă nu este membru al Uniunii Europene, proiectul de lege prezintă armonizarea cu cerințele Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, în măsura situației reale economice a republicii, deoarece, nefiind membru al UE, nu toate prevederile actului comunitar sunt aplicabile în RM (De exemplu finanțarea ONS). Astfel, proiectul de lege reglementează în principal: (i) organizarea și modul de funcționare al organismului național de standardizare (ONS), inclusiv reprezentarea RM în organizațiile regionale (europene, interstatale) și internaționale de standardizare; (ii) regimul standardelor moldovene elaborate în cadrul standardizării naționale și a standardelor regionale (europene și interstatale) și internaționale adoptate la nivel național ca standarde moldovene, respectiv modul în care standardele pot fi referite în legislație, urmărindu-se principiile legislației comunitare și evitarea impunerii de bariere netarifare în calea comerțului; protecția dreptului de autor; (iii) asigurarea unui sistem de standardizare transparent, eficient și deschis tuturor părților interesate; (iv) relațiile organismului național de standardizare cu autoritățile statului; (v) asigurarea unui sistem de standardizare național viabil. Proiectul stabilește cadrul legal legislativ necesar asigurării finanțării certe a activității organismului național de standardizare, care s-ăi ofere acestuia posibilitatea exercitării atribuțiilor specifice unei entități de interes public general.

Promovarea acestei legi va contribui la asigurarea unei eficiențe economice sporite, creșterea competitivității economiei naționale, protejarea consumatorilor, dar și facilitarea exportului pe piața UE.

<p>10.2 Ministerul Economiei va elabora legislația secundară necesară referitoare la legile adoptate recent:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea cu privire la supravegherea pieței - Legea cu privire la drepturile consumatorilor și încheierea contractelor - Legea metrologiei - Legea cu privire la standardizare 	<p>Realizate cu întârzieri (aprilie-mai)</p>
--	---

- **Legea cu privire la supravegherea pieței**

Pentru aplicarea legii respective a fost aprobată [Hotărîrea de Guvern „privind aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective](#) (Anexa 40), în ședința Guvernului din 13.07.2016. Aceasta reglementează Metodologia prin care este stabilită procedura de evaluare a nivelului riscurilor prezentate de produsele nealimentare destinate consumatorilor, condițiile în care autoritățile de supraveghere a pieței, în domeniile lor de competență, selectează și aplică măsurile corective în legătură cu comercializarea și utilizarea produselor care prezintă risc pentru sănătatea și siguranța consumatorilor.

- **Legea cu privire la drepturile consumatorilor și încheierea contractelor**

Pentru aplicarea legii respective a fost aprobată [Hotărîrea de Guvern cu privire la Consiliul coordonator pentru protecția consumatorilor și supravegherea pieței](#) (Anexa 41), cu depășirea termenului în ședința Guvernului din 13.07.2016. Impactul preconizat al aplicării acesteia îl va constitui creșterea nivelului de protecție a consumatorilor, prin conferirea Consiliului coordonator pentru protecția consumatorilor și supravegherii pieței cu sarcini adiționale în ce privește monitorizarea verificării corespunderii produselor nealimentare plasate pe piață.

- **Legea metrologiei**

Pentru aplicarea legii respective a fost aprobat proiectul [Hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Metrologie](#) (Anexa 42) realizată cu depășirea termenului în ședința Guvernului din 13.07.2016. Impactul preconizat al aplicării acesteia îl va constitui reglementarea clară și aplicarea eficientă și cu ușurință de către instituția publică (INM) a propriilor documente statuare, precum și asigurarea identificării mai simple a acesteia în cadrul organizațiilor regionale/internaționale în domeniul metrologiei ca entitate independentă și recunoscută de Guvernul RM, avînd propriul pachet de constituire, fapt ce va contribui la funcționarea eficientă și durabilă a instituției publice INM.

- **Legea cu privire la standardizare**

Pentru aplicarea legii respective a fost aprobată [Hotărîrea de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului de Standardizare din Moldova](#) (Anexa 43) (modificarea HG nr. 996 din 27.12.2012 privind unele măsuri de reformare a sistemului infrastructurii calității), realizată cu depășirea termenului în ședința Guvernului din 13.07.2016. Impactul preconizat al aplicării acesteia îl va constitui reglementarea clară și aplicarea eficientă și cu ușurință de către instituția publică (INS) a documentelor sale statutare, precum și identificarea mai simplă a acesteia în cadrul organizațiilor de standardizare europene, internaționale și regionale ca entitate independentă și recunoscută de Guvernul Republicii Moldova, avînd propriul pachet de acte de constituire, fapt ce va contribui la funcționarea eficientă și durabilă a instituției publice ISM.

10.3 Relansarea de către Guvern a procesului de privatizare

Pe parcurs

În Monitorul Oficial al RM din 19.02.2016 au fost anunțate licitații și concursuri pentru privatizarea a 57 bunuri proprietate publică de stat: la 16.03.2016 au fost adjudecate 2 bunuri la prețul total de 480 760 lei.

La data limită de depunere a ofertelor 23.03, 2016 au fost ofertate 3 bunuri expuse la concurs comercial, cu un preț inițial de 64,890 mil lei.

24 pachete de acțiuni ale statului, inclusiv 12 majoritare, au fost expuse la licitații „cu strigare” pe piața reglementată (Bursa de Valori), în perioada 04 – 08 aprilie 2016.

Pachetele a 3 societăți pe acțiuni, proprietate publică de stat, în sumă totală de 258 296,3 mii lei, au fost adjudecate pe data de 04 aprilie în cadrul licitației ”cu strigare”. În cadrul licitației au fost adjudecate pachetele de acțiuni a SA Magazinul Universal Central ”UNIC” (cota statului 85,45%) la prețul de peste 252 milioane de lei, a SA ”Aeroport Catering” (100%) – peste 5 milioane lei și a SA ”Amelioratorul” (99,385%) – peste 982 mii lei.

Următoarea rundă va fi organizată în perioada 19-23 septembrie 2016, anunțul și informația despre loturi fiind plasată pe pagina web a Agenției Proprietății Publice la 08 iulie 2016 <http://www.app.gov.md/ro/content/desfasurarea-licitatiilor-cu-strigare-pe-piata-reglementata-perioada-19-23-septembrie-2016>.

10.4 Ministerul Economiei va actualiza foaia de parcurs pentru ameliorarea competitivității în Republica Moldova

Realizat cu întârzieri (martie)

Actualizarea foii de parcurs pentru ameliorarea competitivității a fost aprobată în ședința de Guvern din 27.04.2016 ([Hotărîrea Guvernului nr. 806 din 29.06.2016](#)) (Anexa 44). Un element nou este matricea de politici, care va permite sporirea competitivității economiei naționale, prin mobilizarea eforturilor tuturor ministerelor, a autorităților administrative centrale și altor instituții implicate. Printre obiectivele strategice ale noului document se enumeră: (i) sporirea intensității concurenței pe piață, (ii) integrarea în spațiul European de cercetare, (iii) facilitarea comerțului prin perfecționarea legislației vamale și fiscale,

<p>(iv) dezvoltarea e-comerțului, (v) îmbunătățirea eficienței energetice, (vi) asigurarea securității aprovizionării cu energie electrică și gaze naturale, (vii) sporirea calității drumurilor și gradului de acoperire a teritoriului republicii cu acestea, (viii) asigurarea stabilității și integrității sistemului financiar al țării, (ix) asigurarea convergenței standardelor naționale de calitate cu cele din spațiul European al educației și cercetării, etc.</p>	
<p>10.5 Ministerul Economiei va promova inițiativa legislativă privind stabilirea caracterului consultativ pentru controalele de stat efectuate la întreprinderile mici și mijlocii pe parcursul a 3 ani de la înființarea întreprinderilor în cauză</p>	<p>Realizat în termen (martie)</p>
<p>Proiectul a fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aprobata prin Hotărârea Guvernului nr.435 din 12.02.2016 - înregistrat în Parlament cu nr.162 din 13.04.2016 - aprobat în prima lectură pe 27.05.2016 - încorporată în proiectul Legii privind IMM, care pe data de 21 iulie 2016 a fost adoptat în lectura a II-a. <p>Legea nr. 179 din 21.07.2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii. (Anexa 45)</p> <p>Impactul preconizat constă în dezvoltarea durabilă a întreprinderilor micro, mici și mijlocii prin intermediul îmbunătățirii mediului juridic și economic în care acestea sînt create și funcționează. Totodată, pe lângă caracterul consultativ al controlului de stat, prin prisma Small Business Act pentru Europa, legea prevede efectuarea de fond a controlului fiscal-financiar nu mai des de o dată la 3 ani. Un element important al legii este consolidarea dialogului public-privat prin instituirea Consiliului Consultativ în domeniul IMM-lor.</p>	
<p>10.6 Guvernul va lansa și efectua un studiu privind sondajul de inspecție (cu privire la fezabilitatea controalelor efectuate de autoritățile publice responsabile cu atribuții de control ale statului</p>	<p>Realizat în termen (martie-mai)</p>
<p>Sondajul de inspecție a fost realizat cu suportul Băncii Mondiale. Rezultatele cercetării au fost prezentate Guvernului. Studiul reprezintă o analiză cuprinzătoare a funcțiilor de inspecție/control în Republica Moldova care afectează mediul de afaceri din țară. Scopul acestui studiu a fost să identifice, prin dovezi, care sunt provocările curente cu care se confruntă Guvernul în procesul de facilitare a reformelor cadrului legal și instituțional din domeniul inspecțiilor/controalelor de stat, precum și să ofere opțiuni de politici pentru implementarea unor reforme cu potențial. În baza concluziilor studiului au fost formulate propuneri ce s-au regăsit în proiectul de modificare a Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Amendamentele cadrului normativ au drept scop eliminarea situațiilor de abuz, micșorarea poverii pentru mediul de afaceri și eficientizarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător. Se propune o abordare complexă, care presupune aplicarea și implementarea unui cumul de măsuri și mecanisme, care tind spre maximizarea transparenței controlului de stat, eficientizarea lucrului inspectorilor, disciplinarea acestora și demotivarea practicilor de abuz în special prin uniformizarea procedurilor, uniformizarea și minimizarea documentației, aplicarea unui sistem electronic unic de înregistrări și gestiune a documentelor, accent pe controlul planificat și oportunități minime pentru cel inopinat, limitări în privința aplicării măsurilor restrictive și sancțiunilor, astfel încât toate soluțiile în cumul, să contribuie în mod concertat la atingerea obiectivelor trasate. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea legii menționate a fost aprobat prin Hotărâre de Guvern nr. 788 din 24.06.2016 și adoptat în prima lectură de Parlament pe 21.07.2016.</p>	
<p>10.7 Guvernul va consolida capacitățile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, prin numirea directorului ANSA</p>	<p>Realizat în termen (martie)</p>
<p>Gheorghe GABERI a fost numit în funcția de director general al ANSA în baza Hotărârii Guvernului nr. 232 din 02.03.2016. Vsevolod STAMATI a fost numit în funcția de director general adjunct pentru probleme</p>	

sanitar-veterinare al ANSA în baza Hotărârii Guvernului nr. 291 din 14.03.2016.	
10.8 Guvernul va aproba noua Strategie Națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru 2016-2020	Realizat în termen (martie)
<p>Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020 a fost aprobată la 02.03.2016 prin Hotărârea de Guvern nr.511 din 25.04.2016 (Anexa 46). Strategia are drept scop valorificarea potențialului de export al RM, preponderent prin atragerea investițiilor, atât străine, cât și autohtone. Aceasta, la rândul său, va permite o mobilizare mai eficientă a capacităților investiționale în vederea sporirii exportului și, implicit, a stimulării creșterii economice.</p>	
10.9 Guvernul va aproba Planul de acțiuni pentru 2016-2018 privind implementarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru 2013-2018	Realizat cu întârzieri (martie)
<p>Proiectul a fost aprobat de Guvern pe 06.04.2016 prin Hotărârea de Guvern nr.671 din 30.05.2016 pentru modificarea HG cu privire la aprobarea strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 (Anexa 47) și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2016-2017. Beneficiile directe ale realizării strategiei se vor manifesta prin reducerea cheltuielilor administrative ale sectorului privat legate de interacțiunea cu autoritățile de reglementare. Adicional, efectele indirecte, cum ar fi timpul pierdut de sectorul privat și crearea unui potențial de creștere a investițiilor în urma reducerii constrângerilor de reglementare, vor avea ca rezultat sporirea, pe termen lung, a investițiilor, a exporturilor și a locurilor de muncă.</p>	
10.10 Ministerul Economiei va elabora proiectul de lege cu privire la întreprinderile de stat și cele municipale cu scopul de a ajusta normele de gestionare corporativă la cele mai bune practici de management ale proprietății publice	Realizat în termen (aprilie)
<p>Proiectul legii cu privire la întreprinderile de stat și cele municipale (Anexa 48) a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 20.07.2016.</p> <p>Impactul preconizat al aplicării acesteia vizează uniformizarea politicilor publice în materie de administrare a întreprinderilor de stat și a celor municipale și racordarea administrării companiilor publice la normele generale de guvernare corporativă, determinarea și delimitarea atribuțiilor fondatorului, consiliului de administrație și ale administratorului în vederea eficientizării administrării întreprinderilor de stat și municipale. Totodată, se prevede instituirea efectuării anuale obligatorii a auditului financiar pentru demonstrarea sustenabilității financiare a acestor unități.</p>	
<p>Priorități:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborarea și aprobarea de către Guvern a proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative în scopul simplificării procedurii de lichidare voluntară a afacerii - elaborarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative în scopul instituirii unui sistem unificat de raportare pentru agenții economici - elaborarea și aprobarea de către Guvern a proiectului Legii privind delimitarea proprietății publice - elaborarea și aprobarea de către Guvern a proiectului Legii cu privire la concesiuni prin prisma abordării unui nou concept privind concesiunile și facilitarea atragerii investițiilor private în sectorul public - restabilirea unui climat investițional atractiv în sectorul transporturilor avia, prin adoptarea de către Parlament a noului Cod al Aviației și a cadrului normativ conex 	

11. Sporirea Transparenței și Condițiilor Investiționale în Sectorul Energetic

nr. de acțiuni - 5

realizate în termen - 1

realizate cu depășirea termenului - 4

nerealizate - 0

11.1 Parlamentul va adopta legile noi privind energia electrică și gazele naturale în corespundere cu pachetul III energetic (Directivele 2009/72/EC și 2009/73/EC)

Realizat cu întârziere (martie)

Proiectele au fost adoptate în I a lectură la 26.02.2016 (nr.430) și respectiv 29.12.2015 (nr.432), fiind votate în lectură finală pe 27.05.2016.

[Legea nr.107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică](#) (Anexa49) și [Legea nr.108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale](#) (Anexa 50).

Scopul prezentelor legi este: instituirea unui cadru juridic general pentru organizarea, reglementarea, asigurarea funcționării eficiente și monitorizarea sectorului gazelor naturale/electroenergetic menit să aprovizioneze consumatorii cu gaze naturale/energie electrică în condiții de accesibilitate, disponibilitate, fiabilitate, continuitate, calitate și transparență; asigurarea accesului liber la piața gazelor naturale/energie electrică; asigurarea echilibrului adecvat între ofertă și cerere, a nivelului corespunzător al capacității rețelelor de gaze naturale/energie electrică, inclusiv a interconexiunilor, dezvoltarea pieței gazelor naturale/energie electrice și integrarea într-o piață de gaze naturale/energie electrică competitivă, stabilirea de măsuri menite să garanteze securitatea aprovizionării cu gaze naturale/energie electrică, îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor de serviciu public, asigurarea respectării drepturilor consumatorilor, precum și a normelor menite să asigure protecția mediului.

11.2 Ministerul Economiei va semna contracte noi de furnizare a energiei electrice în condiții mai favorabile, începând cu 01.04.2016

Realizat în termen (aprilie)

Contractul a fost semnat la 02.03.2016. Republica Moldova are asigurate contracte de furnizare a energiei electrice pentru acoperirea întregului necesar de consum la prețuri avantajoase (o reducere de cca 28% de la prețul stabilit pentru perioada anului 2015) pe o perioadă de pînă la 01 aprilie 2017.

11.3 Agenția Națională de Reglementare în Energetică va stabili mecanismul de recuperare a abaterilor tarifare acumulate în sectorul energiei electrice și va asigura implementarea acestuia

Realizat cu întârziere (aprilie)

Ca urmare semnării Aranjamentului pentru regularizarea recuperării devierilor tarifare încheiat la 3 iunie 2016 între Gas Natural Fenosa și Ministerul Economiei, facilitat de Secretariatul Comunității Energetice, ANRE a elaborat și aprobat mecanismul de recuperare a devierilor tarifare a furnizorilor de energie electrică la tarife reglementate și a operatorilor rețelelor electrice de distribuție, prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 201/2016 din 15 iulie 2016 (Anexa 51).

Impactul preconizat vizează (i) recuperarea devierilor tarifare de către companiile din sectorul energiei electrice pentru perioada 2012-2015, care au fost acumulate ca urmare a următorilor factori: deprecierea treptată în perioada de la ultima aprobare a tarifelor de ANRE (2012-2015) a valutei naționale, majorarea treptată pe parcursul perioadei a prețului de procurare de la surse a energiei electrice, etc (ii) evitarea unui proces de arbitraj contra RM conform art. 26 al Tratatului privind Carta Energetică.

11.4 Parlamentul și Guvernul vor lansa consultări cu Comunitatea Energetică și partenerii pentru dezvoltare pentru o evaluare independentă externă a Agenției Naționale de Reglementare în Energetică, a competențelor și capacităților acesteia în vederea consolidării independenței Agenției

Realizat cu întârziere (martie)

În rezultatul scrisorii comune semnate de Președintele Parlamentului și Prim-ministru adresată

<p>Secretarului General al Comunității Energetice din 20.04.2016, în luna iulie în RM a sosit o echipă de experți ai Secretariatului în vederea efectuării evaluării. Raportul misiunii va fi prezentat în trimestrul III, cu eventuale recomandări care ar putea fi incluse în proiectul noii Legi Energetice.</p>	
<p>11.5 Agenția Națională de Reglementare în Energetică va elabora o foaie de parcurs privind liberalizarea piețelor de gaze și energie electrică în vederea informării în mod corespunzător a populației, operatorilor și a altor părți interesate cu privire la termenele și etapele care urmează a fi parcurse</p>	<p>Realizat cu întârziere (martie-aprilie)</p>
<p>Odată cu intrarea în vigoare la 8 iulie 2016 a Legilor nr. 107 și 108 din 27.05.2017 cu privire la gazele naturale și energia electrică, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a elaborat și aprobat foaia de parcurs privind liberalizarea piețelor de gaze și energie electrică (Anexa 52).</p> <p>Drept impact al implementării acesteia poate fi menționată elaborarea unui mecanism de liberalizare a piețelor de energie electrică și gaze naturale, precum și asigurarea informării în mod corespunzător a populației, operatorilor și a altor părți interesate cu privire la termenele și etapele care urmează a fi parcurse.</p>	
<p><u>Priorități:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Definitivarea proiectului noii legi energetice, cu respectarea recomandărilor Secretariatului Comunității Energetice - Parlamentul va adopta noua Lege a Energeticii - Parlamentul va desemna Directorul General ANRE, în conformitate cu prevederile noii legi 	
<p>12. Cooperarea cu Societatea Civilă nr. de acțiuni - 3 realizate în termen - 0 realizate cu depășirea termenului - 3 nerealizate - 0</p>	
<p>12.1. Guvernul va relansa mecanismul de cooperare cu societatea civilă cu titlu permanent.</p>	<p>Realizat cu întârziere (martie)</p>
<p>Guvernul a făcut parte din grupul de lucru trilateral (Parlament, Guvern, OSC) instituit la inițiativa Președintelui Parlamentului, la 27.04.2016, care a avut mandat de a propune modalități prin care poate fi relansată cooperarea cu societatea civilă atât la nivel de Parlament, cât și Guvern. Grupul de lucru a elaborat un document cu „Propuneri pentru eficientizarea colaborării dintre societatea civilă și autoritățile publice” care a fost discutat în cadrul Conferinței Anuale de cooperare dintre Parlament și societatea civilă din 04-05 iulie 2016.</p> <p>Având în vedere că una dintre cele trei opțiuni incluse în documentul de propuneri se referea la implementarea eficientă a legii cu privire la transparența în procesul decizional, Guvernul a aprobat la data de 27 iulie Hotărîrea de Guvern privind mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional (Anexa 53), care vine să consolideze capacitățile Cancelariei de Stat și a autorităților publice de a gestiona implementarea Legii cu privire la transparența în procesul decizional, să îmbunătățească mecanismul de consultări publice și să simplifice accesul la informația cu caracter public. Această hotărîre de Guvern aduce o noutate și anume crearea unei unități speciale în Cadrul Cancelariei de Stat care va fi responsabilă de cooperarea cu societatea civilă și monitorizarea respectării legii cu privire la transparența de către autoritățile publice centrale.</p>	
<p>12.2. Revizuirea mecanismului de cooperare a Parlamentului cu societatea civilă și crearea unei noi platforme de lucru pentru societatea civilă cu comisiile permanente ale Parlamentului la etapa de elaborare a legilor</p>	<p>Realizat cu întârziere (martie)</p>

La inițiativa Președintelui Parlamentului, la 27.04.2016 a fost instituit un grup de lucru trilateral (Parlament, Guvern, OSC) care are mandatul de a propune modalități prin care poate fi relansată cooperarea cu societatea civilă atât la nivel de Parlament, cât și Guvern.

În cadrul Conferinței Anuale de cooperare dintre Parlament și societatea civilă din 04-05 iulie 2016 au fost decise o serie de măsuri care urmează a fi realizate întru eficientizarea colaborării dintre autoritățile publice și societatea civilă.

În acest context, Biroul Permanent al Parlamentului a aprobat [Hotărârea Biroului Permanent privind consolidarea cooperării dintre Parlament și societatea civilă în cadrul procesului decizional](#) (Anexa 54).

În termeni practici, Parlamentul va institui o subdiviziune distinctă, responsabilă de comunicarea cu societatea civilă, monitorizarea și evaluarea periodică a nivelului de transparență a colaborării cu reprezentanții organizațiilor societății civile și nivelul de implicare a acestora în procesul decizional. Secretariatul Parlamentului va relansa apelul către reprezentanții societății civile de a fi incluși în lista organizațiilor interesate de procesul legislativ, raportat la domeniul de expertiză.

12.3. Adoptarea legii „2 %” (modificări la Legea privind ONG-urile și la Codul fiscal care ar permite contribuabililor să redirecționeze până la 2% din taxele care urmează să fie plătite la bugetul de stat, către ONG-uri) ca o măsură pentru a sprijini suplimentar activitatea societății civile	Realizat cu întârziere (aprilie-mai)
--	---

La 22 iulie 2016, Parlamentul a adoptat [legea nr. 177 privind modificarea și completarea unor acte legislative, numită convențional „Legea 2%”](#) (Anexa 55), prin care a fost modificat Codul fiscal, Legea cu privire la asociațiile obștești, Legea privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie și Codul contravențional. Mecanismul de desemnare procentuală („Legea 2%”) a fost adoptat cu scopul de a spori conștientizarea publicului cu privire la sectorul asociativ, sporirea capacităților de comunicare a organizațiilor societății civile, dezvoltarea unei culturi filantropice, precum și de a contribui la sporirea durabilității financiare a organizațiilor societății civile.

Scopul proiectului este de a reglementa condițiile de acces egal la mecanismul de desemnare procentuală pentru asociațiile obștești și instituțiile religioase; simplificarea modului de efectuare și utilizare a desemnărilor procentuale, includerea unor reguli adecvate și egale de raportare și sancționare în caz de utilizare neadecvată a surselor. De asemenea, se oferă dreptul contribuabililor de a decide cărei organizații non-guvernamentale să transfere 2 % din impozitul pe venit.

Priorități:

- **Crearea și asigurarea funcționării eficiente a unității nou-create în cadrul Cancelariei de Stat responsabile de cooperarea cu societatea civilă**

13. Accelerarea implementării Acordului de Asociere UE - Republica Moldova, inclusiv a capitolului DCFTA
nr. de acțiuni - 4
realizate în termen - 4
realizate cu depășirea termenului - 0
nerealizate - 0

13.1 Implementarea de către Guvern a unui calendar privind lichidarea restanțelor în procesul de implementare a AA/DCFTA.	Realizat (martie)
--	--------------------------

Implementarea Acordului de Asociere în prima jumătate a anului 2016 coincide cu primele șase luni de activitate a noului guvern, ceea ce a imprimat un caracter dinamic implementării Acordului, dar a presupus și direcționarea eforturilor spre recuperarea întârzierilor acumulate anterior.

A fost intensificată coordonarea inter-instituțională în ce privește implementarea AA: reuniunile Comisiei Guvernamentale pentru Integrare Europeană (CGIE) au devenit săptămânale, în perioada de raportare avînd loc 16 ședințe.

În ce privește monitorizarea comună RM – UE a implementării AA, dialogul instituțional RM – UE s-a desfășurat conform planului: a fost organizată a doua reuniune a Consiliului de Asociere (14 martie), au avut loc ședințele Subcomitetelor RM - UE în domeniul libertății, securității și justiției și cel în domeniul sanitar și fito-sanitar și reuniunile a trei cluster sectoriale din cadrul Sub-comitetului II Economie, Aspecte Sociale și în alte Sectoare.

În aceeași perioadă au avut loc reuniunile structurilor independente de guvern: pe dimensiunea parlamentară – a doua reuniune a Comitetului Parlamentar de Asociere (Chișinău) și pe dimensiunea cooperării cu sectorul asociativ – prima reuniune a Platformei Societății Civile RM – UE (Bruxelles).

În ce privește punerea în practică a Planului Național de Acțiuni de Implementare a Acordului de Asociere (PNAAA), două elemente caracterizează această perioadă: concentrarea pe eliminarea restanțelor din perioada 2014 -2015 în realizarea PNAAA pentru 2014-2016 și implementarea reformelor structurale de realizarea cărora depinde viitorul relațiilor RM – UE.

În acest context, în cadrul ședinței CGIE din 2 februarie a fost adoptat un [Calendar de eliminare a restanțelor în transpunerea în legislația națională a actelor UE conform Acordului de Asociere RM-UE](#), a cărui rată de realizare atinge 72%. (Anexa 56)

13.2 Elaborarea de către Guvern a unei foi de parcurs pentru asigurarea implementării DCFTA pe tot teritoriul țării.	Realizat în termen (martie)
---	------------------------------------

Pornind de la decizia Consiliului de Asociere RM-UE din 18 decembrie 2015 de a extinde aplicarea Titlului V Comerț și Alte Aspecte Aferente Comerțului asupra întreg teritoriului țării, în trim I 2016, Grupul de Lucru condus de Ministerul Economiei a elaborat un Plan de Acțiuni pentru implementarea deciziei în cauză. Planul include acțiuni pentru cele 14 capitole, inclusiv TBT, SPS, Concurență, DPI ș.a. Pentru fiecare acțiune a fost fixat un termen de implementare, care în linii generale corespunde angajamentelor din Acordul de Asociere, dar în special celor asumate de RM în cadrul OMC. De asemenea, au fost desemnate instituțiile responsabile. Planul a fost coordonat cu experții Comisiei Europene și urmează a fi implementat cu sprijinul partenerilor de dezvoltare.

13.3. Îmbunătățirea coordonării instituționale între Guvern și Parlament în vederea asigurării armonizării eficiente a legislației naționale în conformitate cu angajamentele asumate în AA/DCFTA.	Realizat în termen (martie-aprilie)
---	--

Odată cu investirea noului Guvern, a fost relansată activitatea Comisiei Guvernamentale pentru Integrare Europeană, dar și reformatat dialogul cu Parlamentul. Astfel doar în vederea agreării și coordonării Agendei de Integrare Europeană au fost organizate 2 ședințe comune, prima avînd loc pe data de 16 martie în cadrul căreia au fost sincronizate agendele pentru implementarea Foi de Parcurs, elaborarea căreia de altfel a fost un alt exercițiu comun de conlucrare a instituțiilor.

În cadrul celei de a 2-a ședințe din 1 iulie, au fost examinate progresele și restanțele în implementarea Foi de parcurs privind agenda de reforme prioritare, fiind stabilite și prioritățile pentru sesiunea legislativă de toamnă. Ședința a avut loc în contextul intrării în vigoare depline, a Acordului de Asociere Republica Moldova – UE.

Adițional menționăm că potrivit regulamentului Consiliului pentru integrare Europeană constituit în cadrul Parlamentului în luna aprilie, va fi asigurată o cooperare mai intensă cu Guvernul în procesul de integrare europeană a Republicii Moldova și de armonizare a legislației naționale cu legislația comunitară.

13.4. Agregarea de către Guvern și Parlament a instrumentelor de monitorizare ce vizează procesul de armonizare legislativă în baza Programului Legislativ de transpunere a angajamentelor din AA/DCFTA.	Realizat în termen (martie-aprilie)
<p>Un rezultat al cooperării dintre Guvern și Parlament pe dimensiunea de integrare europeană a fost ajustarea în luna aprilie a Programului legislativ de realizare a angajamentelor de transpunere asumate în cadrul Acordului de Asociere pentru 2016.</p>	
<p><u>Priorități:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - negocierea și agrearea cu UE a unei noi Agende de Asociere - elaborarea și Aprobarea Planului Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere pentru 2017-2019 	

ANEXE

1. Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate
2. Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale
3. Proiectul Legii integrității (nr. 267)
4. Proiectul Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.268)
5. Legea nr. 102 din 21.07.2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative
6. Legea nr. 134 din 17.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
7. Legea nr. 152 din 1.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
8. Legea nr. 105 din 26.05.2016 privind modificarea și completarea Codului penal al Republicii Moldova
9. Legea nr. 159 din 7.07.2016 cu privire la procuraturile specializate
10. Hotărârea Parlamentului nr. 89 din 12.05.2016 privind modificarea Hotărârii Parlamentului nr. 154 din 21.07.2011 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011–2015
11. Hotărârea Parlamentului nr. 90 din 12.05.2016 pentru aprobarea Planului de acțiuni pe anul 2016 privind implementarea Strategiei naționale anticorupție pe anii 2011 – 2016
12. Strategia de reformă a administrației publice
13. Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021
14. Legea Bugetului de Stat nr. 154 din 01.07.2016
15. Legea nr. 11 din 26.02.2016 pentru modificarea și completarea articolului 66 din Codul Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006
16. Proiectului noului Cod al audiovizualului (nr.53)
17. Ordinul Ministrului Justiției nr. 481 din 4.05.2016
18. Legea nr. 76 din 21.04.2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești
19. Legea nr. 126 din 9.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
20. Legea nr. 100 din 26.05.2016 pentru modificarea și completarea Codului de Procedură Penală
21. Legea nr. 123 din 2.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
22. Proiectului de modificare a Constituției Republicii Moldova în partea ce ține de termenul inițial de numire a judecătorilor și selectarea judecătorilor Curții Supreme de Justiție (nr.187)
23. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1260-XV din 19.07.2002 cu privire la avocatură (art.8, 9, 10, ș.a.) (nr. 198)
24. Legea nr. 122 din 2.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
25. Strategia de modernizare a sistemului de probațiune pentru 2016-2020
26. Strategia de modernizare a sistemului penitenciar pentru 2016-2020
27. Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură
28. Proiectul legii pentru modificarea și completarea Constituției Republicii Moldova (art.124, 125, 125'1) (nr. 188)
29. Legea nr. 62 din 08.04.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
30. Proiectul Legii privind redresarea și rezoluția băncilor (nr. 322)
31. proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei – art.5, 10, 34ș Legea instituțiilor financiare art.3,6,9, ș.a.) (nr.323)
32. Proiectul de lege cu privire la Depozitarul Central al valorilor mobiliare (nr. 321)
33. Legea nr. 127 din 08.07.2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător
34. Hotărârea Guvernului nr. 775 din 20.06.2016 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului.
35. Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea cu privire la activitatea farmaceutică – art.15, 19; Legea privind protecția mediului înconjurător – art.26; Legea privind apărarea împotriva incendiilor – art.23; ș.a.)
36. Legea nr. 181 din 22.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător
37. Legea nr. 21, publicată în Monitorul Oficial nr.79-89/152 din 01.04.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislativ
38. Legea metrologiei nr. 19 din 04.03.2016
39. Legea nr. 20 din 04.03.2016 cu privire la Standardizarea Națională

40. Hotărârea de Guvern privind aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective
41. Hotărârea de Guvern cu privire la Consiliul coordonator pentru protecția consumatorilor și supravegherea pieței
42. Hotărârea de Guvern privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului Național de Metrologie
43. Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Institutului de Standardizare din Moldova
44. Hotărârea Guvernului nr. 806 din 29.06.2016 privind actualizarea foii de parcurs pentru ameliorarea competitivității
45. Legea nr. 179 din 13.04.2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii
46. Hotărârea de Guvern nr.511 din 25.04.2016 privind aprobarea Strategiei naționale de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020
47. Hotărârea de Guvern nr.671 din 30.05.2016 pentru modificarea HG cu privire la aprobarea strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020
48. Legea nr.107 din 27.05.2016 cu privire la energia electrică
49. Legea nr.108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale
50. Proiectul Legii cu privire la întreprinderile de stat și cele municipale
51. Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 201/2016 din 15 iulie 2016
52. Programul de reglementări al ANRE pentru perioada 2016-2018
53. Proiectul Hotărârii de Guvern privind mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional
54. Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova privind consolidarea cooperării dintre Parlament și societatea civilă în cadrul procesului decizional
55. Legea nr. 177 privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea 2%)
56. Calendar de eliminare a restanțelor în transpunerea în legislația națională a actelor UE conform Acordului de Asociere RM-UE