

An aerial, high-angle photograph of a customs inspection area. A white control booth with a monitor and control panel is positioned on a concrete floor. Yellow safety barriers and bollards are arranged in a line, creating a path. The scene is overlaid with a semi-transparent blue filter. The text is in white, bold, sans-serif font.

# Технические барьеры в торговле в контексте ДСФТА

## Почему технические барьеры в торговле так важны?

С отменой таможенных пошлин в рамках DCFTA (Соглашение о свободной торговле, подписанное в 2014 году между Европейским Союзом и Республикой Молдова) воздействие технических требований на торговлю становится все важнее. Понятие «технические барьеры в торговле» (ТБТ) касается обязательных **технических регламентов** и добровольных **стандартов**, определяющих специфические характеристики продукта/товара, такие как: размер, форма, дизайн, этикетирование, маркировка, упаковка, функциональность или эксплуатационные характеристики. **Процедуры оценки соответствия**, используемые для того, чтобы проверить и доказать, соответствует ли продукт/товар этим требованиям, также входят в понятие ТБТ.

Подобные меры вводятся органами власти, которые преследуют законную цель в области публичной политики, а именно: **охраны здоровья и безопасности человека, жизни животных и растений или защиты потребителей от обманных практик**. Вместе с тем, зачастую ТБТ сказываются на торговле и конкурентоспособности экспортеров, так как приведение продуктов/товаров и производственных процессов в соответствие с различными требованиями рынков, на которые осуществляется экспорт, и подтверждение факта соответствия этим требованиям, увеличивает стоимость продуктов/товаров и срок реализации.

## Что такое технический регламент?

Документ, устанавливающий характеристики продукта/товара или связанные с ним процессы и методы производства, в том числе применимые административные нормы, соблюдение которых является обязательным. Также он может включать или исключительно касаться требований к терминологии, обозначениям, упаковке, маркировке или этикетированию в отношении продукта/товара, процесса или метода.

## Что такое стандарт?

Документ, утвержденный признанным органом и содержащий правила, руководства или характеристики, предназначенные для общего и многократного использования, в отношении продукта/товара или связанных с ним процессов и методов производства, соблюдение которых не является обязательным. Наряду с этим он может включать или исключительно касаться требований к терминологии, обозначениям, упаковке, маркировке и этикетированию в отношении продукта/товара, процесса или метода производства.

## Что представляют собой процедуры оценки соответствия?

Любая процедура, которая применяется прямо или косвенно, чтобы определить выполняются ли соответствующие требования, содержащиеся в технических регламентах или стандартах. Процедуры оценки соответствия охватывают, в частности, процедуры отбора проб, испытания и инспектирования; процедуры оценки, проверки и подтверждения соответствия; процедуры регистрации, аккредитации и одобрения, а также их сочетания.

## Почему ТБТ включены в DCFTA?

DCFTA содержит нормы таких барьеров с целью гарантировать, что технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия не носят дискриминирующий характер и не чинят ненужные препятствия торговле, а главными инструментами в этом отношении служат постепенное сближение и взаимное признание в процессе торговли между Республикой Молдова и Европейским Союзом.

## Какие регламентирующие рамки следует привести в соответствие с «Достижениями Сообщества» (“Acquis Communautaire”)\*?

### Горизонтальные директивы

Горизонтальное законодательство ЕС, перенесенное в Республику Молдова, включает шесть ключевых документов, которые охватывают общую методологию и институциональную конфигурацию в области ТБТ. Они устанавливают совместные рамки общих принципов и ключевых норм для продажи продуктов/товаров, а также критерии для секторального законодательства Сообщества, дают понятия основополагающих концепций (к примеру, «введения товара на рынок» и «гармонизированных стандартов»). Также эти рамки устанавливают обязательства производителей, импортеров и дистрибьюторов, определяют различные модули процедуры оценки соответствия.

Кроме того, Республика Молдова присоединилась к Директиве 2001/95/СЕ об общих требованиях к безопасности продукции. Этот документ устанавливает общие требования к безопасности любого продукта/товара, вводимого на рынок, и определяет критерии, которым должен соответствовать продукт/товар, чтобы считаться безопасным. Республике Молдова надлежит удостовериться, что товаропроизводители соблюдают эти нормы, и следить за соответствием продукта/товара соответствующим требованиям Сообщества. Продукты/товары, опасные для здоровья и безопасности, следует выявлять и запрещать. Наряду с этим необходимо создать систему ответственности за бракованные продукты/товары в соответствии с профильными нормами Сообщества.

### Секторальные директивы

В соответствии с взятыми обязательствами Республике Молдова надлежит внедрить ряд секторальных директив, которые предусматривают маркировку СЕ и которые регламентируют широкий спектр продуктов/товаров, таких как: оборудование, лифты, игрушки, медицинские приборы и простые сосуды под давлением. Секторальные директивы определяют для каждой группы продуктов/товаров «существенные» требования в отношении здоровья и безопасности, и специфические процедуры оценки соответствия, которых следует придерживаться в соответствии с **«Новым подходом»**.

В то же время Республика Молдова обязалась привести свое законодательство в соответствие с длинным списком секторальных документов Сообщества, относящихся к «Старому подходу», регламентирующему продукты/товары, которые не требуют маркировки СЕ (к примеру, косметика, автомобили, химическая и фармацевтическая продукция), и в отношении которых применяются специфические правила и процедуры.

**\*Понятие “Acquis Communautaire”, то есть «Достижения Сообщества», обозначает совокупность всех общих прав и обязательств, вытекающих из статуса государства-члена ЕС.**

## Новый подход

С целью устранить технические барьеры в торговле на европейском уровне в 1985 году утвердили новую стратегию – «Новый подход», касающуюся технической гармонизации и стандартизации.

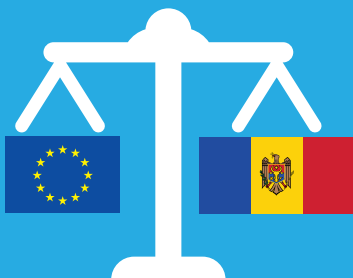
«Новый подход» опирается на следующие принципы:

- Законодательная гармонизация ограничивается существенными требованиями, которым должны соответствовать продукты/товары, вводимые на единый рынок, для свободного оборота;
- Технические спецификации продуктов/товаров, которые соответствуют существенным требованиям, обозначенным в директивах, установлены в гармонизированных европейских стандартах;
- Применение гармонизированных европейских стандартов остается добровольным, а товаропроизводитель может выбрать любое техническое решение, которое обеспечивает соответствие существенным требованиям;
- Продукты/товары, изготовленные в соответствии с гармонизированными европейскими стандартами, считаются соответствующими надлежащим существенным требованиям;
- Только использование гармонизированных европейских стандартов, которые были утверждены в качестве национальных, может обеспечить соответствие продуктов/товаров существенным требованиям.

## Европейские стандарты

В соответствии с Соглашением Республике Молдова надлежит утвердить пакет европейских стандартов, включающий около 25.000 стандартов, в том числе около 5.000 гармонизированных стандартов. Кроме того, Республика Молдова должна отменить любой конфликтный национальный стандарт, в том числе ГОСТы.

В то же время Республике Молдова необходимо гарантировать, что профильные национальные органы в полной мере принимают участие в работе европейских и международных организаций по стандартизации и оценке соответствия, в том числе по аккредитации. В частности, Республика Молдова обязана поэтапно выполнять условия членства в европейских организациях по стандартизации (CES, CENELEC и ETSI).



**Гармонизированные стандарты** представляют собой специфическую категорию европейских стандартов, они разрабатываются европейским органом по стандартизации в ответ на требование (в результате предоставления «мандата») Европейской комиссии. Примерно 20% всех европейских стандартов разработано по требованию стандартизации, сформулированному Еврокомиссией.

Гармонизированные стандарты могут использоваться для того, чтобы доказать, что продукты/товары или услуги соответствуют техническим требованиям, предусмотренным профильным законодательством Евросоюза. В большинстве случаев использование гармонизированных стандартов добровольное. Товарпроизводители или поставщики услуг могут использовать иные технические решения, чтобы выполнить законные требования.

**Технические требования, предусмотренные законодательством ЕС – обязательные, в то время, как использование гармонизированных стандартов обычно добровольное.**

**Гармонизированные стандарты устанавливают технические спецификации, которые считаются надлежащими или достаточными для соответствия техническим требованиям, предусмотренным законодательством Евросоюза.**

Более детальную информацию вы найдете, пройдя по следующей ссылке:

[https://ec.europa.eu/growth/single-market/european-standards/harmonised-standards\\_en](https://ec.europa.eu/growth/single-market/european-standards/harmonised-standards_en)

## Какие типы стандартов существуют?

Стандарты можно разделить на три категории: для товаров, процессов и систем менеджмента:

Стандарты для товаров охватывают различные характеристики товара и часто касаются характеристик, связанных с качеством и безопасностью, или аспектов, которые обеспечивают их совместимость со смежными товарами/продуктами;

Стандарты для процессов касаются условий, в которых продукты/товары и услуги следует производить/выпускать/предоставлять, упаковывать/фасовать или совершенствовать;

Стандарты для систем менеджмента помогают организациям управлять своей деятельностью, они часто применяются для того, чтобы создать рамки, которые затем позволят организации последовательно соблюдать требования, установленные стандартами для товар или процесса.



## Кто разрабатывает европейские стандарты?

Европейские стандарты (примерно 25.000) утверждает один из трех европейских органов по стандартизации (ЕОС):

**1** Европейский комитет по стандартизации (CEN)

**2** Европейский комитет электротехнической стандартизации (CENELEC)

**3** Европейский институт по телекоммуникационной стандартизации (ETSI)

В то же время они согласовывают свою деятельность с международными организациями по стандартизации – ISO и IEC, чтобы избежать дублирования деятельности и поддержать гармонизацию глобальных рынков. В итоге, около 30% стандартов CEN идентичны стандартам ISO, в то время как 75% стандартов CENELEC идентичны стандартам IEC или опираются на них.

## Какие преимущества дает потребителям использование международных стандартов?

- Улучшается качество продукта/товара или услуги.
- Увеличивается способность товаропроизводителей доказывать качество продукта/товара или услуги.
- Растет доверие к продуктам/товарам и услугам на рынке.
- Повышается конкурентоспособность и снижается цена на продукты/товары и услуги.
- Появляется доступ к более широкому разнообразию безопасных продуктов/товаров со всего мира.
- Различные продукты/товары и компоненты становятся совместимыми.
- Сокращаются издержки, уменьшается объем отходов.
- Повышается конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.
- Обеспечиваются здоровье и безопасность работников и потребителей, а также охрана окружающей среды.

## Почему необходимо заменять ГОСТы?

- Они были разработаны для плановой экономики и в условиях рыночной их уже недостаточно.
- Они разрабатывались в прошлом только государственными структурами, а их применение было установлено государством.
- Параметры ГОСТов очень подробные, они ограничивают инновации и внедрение новых технологий и материалов.
- Для многих современных материалов и технологий не существует ГОСТов.
- Многие ГОСТы не приведены в соответствие с международными стандартами и приводят к техническим барьерам в торговле.
- ГОСТы не достаточно соответствуют технологическому прогрессу.



# Институциональные рамки

Реформирование учреждений, ответственных за согласование политики в областях, сопутствующих инфраструктуре качества, началось в 2012 году и еще продолжается. Реформа включает утверждение правовых/нормативных рамок, которые необходимы для создания/функционирования новых учреждений или реорганизации старых.



# Стандартизация

Стандартизация предполагает разработку и обнародование стандартов, а также предоставление заинтересованным сторонам информации о стандартах. Этот процесс происходит на различных уровнях. Компании, ассоциации и консорциумы могут разрабатывать стандарты для собственных целей. Вместе с тем, для применения на национальном уровне национальный орган по стандартизации может разработать национальный стандарт либо может перенять международный или европейский стандарт, разработанный на условиях консенсуса и опубликованный одной из ведущих международных или же европейских организаций по стандартизации. Преимущество в последнем случае состоит в том, что когда две страны перенимают международный или европейский стандарт, торговля между ними упрощается.

В Республике Молдова национальным органом по стандартизации признан Институт Стандартизации Молдовы (ИСМ) – публичное учреждение, ответственное за стандартизацию и подведомственное Министерству Экономики и Инфраструктуры. Миссия института заключается в содействии росту конкурентоспособности национальной экономики, обеспечении роста благосостояния населения и укреплении долгосрочного использования ресурсов. Для выполнения своей миссии институт утверждает европейские и международные стандарты в качестве молдавских, обеспечивает доступность европейских и международных стандартов, а также продвигает стандарты и стандартизацию.

## Деятельность по национальной стандартизации основывается на следующих принципах:

- разработка и принятие молдавских стандартов на основе консенсуса заинтересованных сторон;
  - участие всех заинтересованных сторон;
  - последовательность и общедоступность стандартов;
  - прозрачность и эффективность деятельности по стандартизации;
  - добровольность применения молдавских стандартов;
  - независимость от любых возможных частных интересов;
  - взаимосоответствие молдавских стандартов по мере изменения законодательства и развития науки и техники;
  - соблюдение правил европейской, международной и межгосударственной стандартизации.
- 
- ИСМ является аффилированным членом CEN (с 2007 года)
  - ИСМ является аффилированным членом CENELEC (с 2014 года)
  - ИСМ является членом-наблюдателем ETSI (с 2014 года)

## Оценка соответствия

Под оценкой соответствия понимают процессы и процедуры, используемые, чтобы доказать факт соответствия продукта/товара или услуги, системы менеджмента, организации либо персонала установленным требованиям (как правило, в виде стандарта или ссылки на технический регламент). Требования к деятельности по оценке соответствия также представлены в виде стандартов. В то же время использование международных/европейских стандартов гармонизирует деятельность по оценке соответствия, что способствует обеспечению последовательности на мировом/европейском уровне. В свою очередь соглашения о взаимном признании требований, методов оценки, методов проведения инспекций или же результатов тестов и т. д. могут способствовать сокращению или устранению технических барьеров в торговле.

### Оценка соответствия может быть обязательной или добровольной и проводится следующими способами:

#### Сертификация



В процессе сертификации соответствия продуктов/товаров аккредитованными органами по сертификации подтверждается соответствие продуктов/товаров применяемым основным требованиям, согласно описанным модулям и схемам сертификации. Соответствие продукта/товара применяемым основным требованиям подтверждается сертификатом соответствия, который выдается аккредитованным органом по сертификации.

#### Инспекция



Цель инспекции заключается в проведении оценки по просьбе хозяйствующих субъектов и/или органов публичного управления для предоставления заинтересованным сторонам информации о соответствии объекта инспекции регламентам, стандартам или другим установленным требованиям.

#### Испытание



Цель испытания – определение аккредитованной лабораторией одной или более характеристик объекта, который подлежит оценке соответствия, на основе какой-либо процедуры. Испытание может проводиться в рамках инспекции или же сертификации в соответствии с применяемыми техническими регламентами.

# Аккредитация

Аккредитация представляет собой отличный способ укрепления доверия, она позволяет властям, экономике страны и обществу в целом опираться на компетенции испытательных, калибровочных и медицинских лабораторий, лабораторий, занимающихся метрологической поверкой, органов по сертификации и органов по проведению инспекции (органы по оценке соответствия), которые осуществляют деятельность в области оценки соответствия.

MOLDAC – единый национальный орган по аккредитации. Его цель – внедрять государственную политику в области аккредитации и оценки соответствия, укрепляя доверие к техническим возможностям, непредвзятости и неподкупности аккредитованных органов по оценке соответствия, а также продвигать свободный оборот продуктов/товаров, повышать конкурентоспособность продуктов/товаров и услуг, защищать права и интересы потребителя, обеспечивать защиту жизни, здоровья и безопасности людей и окружающей среды.

Первоочередная цель MOLDAC – сохранение статуса стороны, которая подписала Соглашение о Многостороннем Признании с Европейской Кооперацией по Аккредитации, и стороны, которая подписала Соглашение о Многостороннем Признании с Международной Кооперацией по Аккредитации Лабораторий (ILAC-MRA).

# Метрология

Метрология – наука об измерениях, она является неотъемлемой частью повседневной жизни. Точные измерения и измерительное оборудование необходимы для защиты здоровья, безопасности, окружающей среды и потребителей. Они крайне важны и в договорах между частными деловыми партнерами, а также в мировой торговле в целом. Весы и другие лабораторные инструменты подлежат калибровке, чтобы обеспечить надежные измерения.

Доверие к измерениям на национальном уровне обеспечивает Национальный Институт Метрологии (НИМ). Его миссия состоит в обеспечении единства, законности, точности и прослеживаемости измерений в Республике Молдова в целях защиты общества от пагубных последствий неправильных или недостоверных измерений, и в повышении доверия на национальном, региональном и международном уровнях к результатам измерений, проводимым в стране.

НИМ подписал Соглашение о взаимном признании национальных эталонов и сертификатов калибровки, выданных национальными метрологическими институтами (CIMP MRA). Кроме того, с согласия центрального органа по метрологии, Институт представляет Республику Молдова в региональных и международных организациях по метрологии.

## Надзор за рынком

Надзор за рынком охватывает проводимые мероприятия и меры, принимаемые органами по надзору за рынком для того, чтобы обеспечить, соответствие продуктов/товаров применяемым основным требованиям и то, что они не ставят под угрозу здоровье, безопасность или же другие аспекты, связанные с защитой публичных интересов.

Основой надзора за рынком является цепь взаимосвязанных таких процессов, как мониторинг, планирование на основе критериев риска, проведение выборочных проверок, отбор образцов и их тестирование в аккредитованных лабораториях, толкование результатов, оценивание рисков, принятие решений, вмешательство и обеспечение правовых процедур, которые могут потребовать применения корректирующих мер и даже санкций.

Таким образом, в результате утверждения новых правовых рамок была установлена система надзора за рынком в соответствии с нормами ЕС, то есть были четко определены органы, отвечающие за выполнение задач по надзору за рынком в соответствии с их сферами компетенции, как того требуют принципы «Нового подхода».



<b>Орган по надзору за рынком</b>	<b>Регулируемая область недовольственной продукции</b>
<b>Агентство по защите прав потребителей и надзору за рынком</b>	<p>Низковольтное оборудование, электромагнитная совместимость, игрушки, неавтоматические весоизмерительные приборы, средства измерения, газорасходные аппараты, водогрейные котлы, энергетическая маркировка</p>
<b>Агентство по техническому надзору</b>	<p>Промышленные машины, лифты, холодильное оборудование, потенциально взрывоопасные сферы, канатные установки, предназначенные для перевозки людей, простые сосуды под давлением, оборудование под давлением, оборудование под давлением транспортабельное, взрывчатые вещества, используемые в гражданских целях, средства индивидуальной защиты, пиротехнические изделия, шумовое загрязнение окружающей среды, создаваемое оборудованием, предназначенным для работы на открытом воздухе, строительная продукция</p>
<b>Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий</b>	<p>Радиооборудование</p>
<b>Агентство водного транспорта</b>	<p>Прогулочные суда, морское оборудование</p>
<b>Орган, подведомственный Министерству Экономики и Инфраструктуры, который отвечает за надзор в области железнодорожного транспорта</b>	<p>Интероперативность трансъевропейской системы железнодорожного транспорта больших скоростей, интероперативность трансъевропейской системы конвенциональных железных дорог</p>
<b>Инспекция по охране окружающей среды</b>	<p>Упаковка и упаковочные отходы</p>

## Соглашение по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции (АЕСА)

Финальным этапом процесса гармонизации ТБТ в рамках DCFTA станет заключение Соглашения по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции (АЕСА), оно будет приложением к Соглашению об ассоциации. Этот документ представляет собой инструмент стратегии, предшествующей присоединению к Европейскому Союзу, и поддержку, предоставленную Республике Молдова в ходе процесса приведения отечественного законодательства в соответствие с «Достижениями Сообщества» в отношении обеспечения поэтапного расширения единого рынка. Юридическую основу для АЕСА обеспечивают нормы Соглашения об ассоциации, которое предусматривает сотрудничество в области промышленных стандартов и возможность заключать соглашения о взаимном признании.

Главные нормы АЕСА касаются возможности товаропроизводителей из Республики Молдова сертифицировать свои продукты/товары в стране происхождения или на европейском пространстве, взаимного признания результатов оценки соответствия, а также промышленной продукции, которая законно производится и продается на территории одной из сторон. Вначале, как предполагается, АЕСА будет охватывать несколько секторальных областей (предложены следующие области: строительные материалы, игрушки и электрооборудование), подлежащих законодательной гармонизации в рамках DCFTA. Затем сферу применения АЕСА могут расширить.

## Что представляет собой Соглашение по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции (АЕСА)?

АЕСА – особый тип соглашения о взаимном признании, предусмотренный ЕС для любой страны из восточной или южной части Европейской политики добрососедства, а также для стран Западных Балкан. В этом смысле АЕСА служит инструментом для продвижения отечественной продукции на рынке Европейского Союза, позволяет взаимно признавать результаты оценки соответствия продуктов/товаров, что на деле обеспечивает:

- сокращение числа технических процедур и, как следствие, издержек;
- уменьшение барьеров на пути торговых обменов;
- ускорение развития инфраструктуры по оценке соответствия и
- укрепление безопасности потребителей.

## Как искать европейские стандарты?

Чтобы найти европейские стандарты, можно воспользоваться «поисковиками» сайтов европейских органов по стандартизации:

**CENELEC** для электротехнических стандартов

**ETSI** для телекоммуникационных стандартов

**CEN** для стандартов, относящихся к остальным секторам.

О DCFTA для компаний и предпринимателей:  
[www.eu4business.md/dcfta](http://www.eu4business.md/dcfta)

Делегация Европейского Союза в Республике Молдова:  
[Delegation-Moldova@eeas.europa.eu](mailto:Delegation-Moldova@eeas.europa.eu)  
[https://eeas.europa.eu/delegations/moldova\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/moldova_en)

Бюро помощи по торговле с ЕС:  
<https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/>

Материал подготовлен в рамках проекта Евросоюза:  
«Видимость и освещение деятельности, связанной с реализацией  
Соглашения об Ассоциации / Углубленной и Всеобъемлющей Зоны  
Свободной Торговли (CA/DCFTA) в рамках финансируемых  
ЕС программ поддержки».



Содержание данного материала является исключительной  
ответственностью его авторов и не может быть отнесено  
к Европейскому Союзу.



**EU4Business**